

УТВЕРЖДАЮ

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе,
председатель Совета



И.А.КОМАРОВ

от «17» марта 2022 г.

A53-1575 пр

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ
заседания Окружного консультативного совета
по развитию местного самоуправления

г. Казань

17 марта 2022 года

16 декабря 2021 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесён проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект), который 25 января 2022 г. принят в первом чтении.

Законопроект подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления в России.

За последние десятилетия в России накоплен значительный опыт организации местного самоуправления, которое является неотъемлемой частью системы публичной власти в государстве, участвуя в реализации различных задач по обеспечению комфортных условий проживания в муниципальных образованиях.

Вместе с тем изменения социально-экономической и общественно-политической ситуации в стране требуют совершенствования правовых основ муниципальной власти. Это подтверждается большим количеством изменений, внесённых в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Приволжском федеральном округе положения законопроекта широко обсуждались на местном и на региональном уровнях. В подготовке предложений по доработке законопроекта активное участие приняли профильные рабочие группы Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления и Ассоциация городов Поволжья.



Участниками обсуждений одобрена концепция законопроекта, поддержаны подходы по совершенствованию территориальных основ местного самоуправления, укреплению статуса должностных лиц органов местного самоуправления, а также разграничению полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти.

Внесённая инициатива является важной для муниципального сообщества и определяет дальнейшее развитие власти и народного представительства на местах.

Наряду с совершенствованием организационных основ местного самоуправления главным итогом этой работы должно стать реальное улучшение жизни людей. При этом, учитывая переход на одноуровневую организацию местного самоуправления, члены Совета отмечают необходимость недопущения отдаления власти от населения и снижения качества предоставления муниципальных услуг. Для этого требуется поддержка различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления и развитие таких институтов как территориальное общественное самоуправление, инициативные проекты, сельские старосты.

По итогам рассмотрения законопроекта участники заседания Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления признали целесообразным РЕКОМЕНДОВАТЬ:

направить в Комитет по государственному строительству и законодательству сводный перечень предлагаемых рабочими группами Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления и Ассоциацией городов Поволжья изменений положений законопроекта №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также рассмотреть возможность его доработки с учетом следующих предложений:

1. для обеспечения единообразного понимания и толкования правовых норм законопроекта, а также удобства правоприменения рассмотреть возможность введения самостоятельной статьи, определяющей основные термины и понятия, используемые в законопроекте;

2. с целью конкретизации полномочий органов местного самоуправления:

- конкретизировать полномочие по обеспечению доступности медицинской помощи;

- предусмотреть для администрации муниципального образования возможность принятия решения о созыве в населенных пунктах схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта (в настоящее время решение принимает представительный орган поселения);

3. с целью конкретизации полномочий субъекта Российской Федерации:

- предусмотреть отнесение к полномочиям субъекта Российской Федерации создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований; оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

- закрепить норму об установлении законами субъектов Российской Федерации критериев для образования территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации;

- указать, возможно ли осуществлять перераспределение части полномочий в пределах одного вопроса или необходимо передавать всю совокупность полномочий по соответствующему вопросу, а также может ли закрепление какого-либо из полномочий осуществляться в отношении всех муниципальных образований региона или возможно закрепление конкретного полномочия за отдельными муниципальными образованиями;

4. с целью предотвращения снижения качества муниципального управления в переходный период:

- не распространять норму о неназначении выборов депутатов представительных органов на дополнительные выборы в органы местного самоуправления, проводимые, в частности, в связи с досрочным прекращением полномочий отдельных депутатов;

- с учетом введения положения об обязательности нахождения муниципального образования на территории только одного субъекта Российской Федерации рассмотреть вопрос о способах урегулирования ситуаций в субъектах Российской Федерации, имеющих в составе своих муниципальных образований населенные пункты, расположенные на территории соседних регионов (например, в Кировской области: поселок Чурсья Опаринского района, поселки Бадья, Пелес и Чернореченский Верхнекамского района);

- сохранить возможность назначения на муниципальные должности и должности муниципальной службы в территориальных структурных подразделениях администраций городских и муниципальных округов для лиц, не имеющих высшего образования (в настоящее время допускается для должностей глав поселений);

5. устранить внутренние противоречия между нормами законопроекта о том, что местная администрация формируется в виде коллегиального органа и при этом глава местной администрации руководит ею на принципах единоначалия;

6. предусмотреть дополнительные нормы, регулирующие деятельность общественных палат и советов муниципальных образований, в том числе предоставляющие возможность создания общественных советов при территориальных органах местной администрации;

7. рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в законодательство о контрактной системе в сфере муниципальных закупок в части увеличения их годового объёма у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с 10% до 15% совокупного годового объёма закупок (при переходе на одноуровневую систему организации местного самоуправления сокращается количество органов местного самоуправления, обладающих правом на осуществление закупок);

8. оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации правовое и информационное содействие по вопросу перехода на одноуровневую систему организации местного самоуправления.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа, при переходе на одноуровневую систему организации местного самоуправления:

1. разработать пошаговый перечень мероприятий и процедур, проводимых в рамках преобразований, а также модельные правовые акты. Оказывать методическое и юридическое сопровождение муниципалитетам;

2. организовать разъяснительную работу с муниципальным депутатским корпусом для обеспечения консолидированной поддержки объединительных процессов;

3. проводить постоянную информационно-разъяснительную работу с жителями преобразуемых муниципалитетов, акцентируя внимание на преимуществах (экономического и общественного характера) и положительных примерах решения проблемных вопросов;

4. предусмотреть образование территориальных органов администрации городского или муниципального округа во всех бывших поселениях, обеспечив трудоустройство лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления бывших поселений;

5. не допустить снижение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на объединённых территориях;

6. предусмотреть альтернативу представительным органам (например, общественный совет) для организации работы с населением, повысить роль территориального общественного самоуправления и института старост на объединённых территориях.

Законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа оказывать органам местного самоуправления юридическое содействие в ходе реформы местного самоуправления в единой системе публичной власти, в том числе при переходе на одноуровневую систему организации местного самоуправления.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе:

1. направить настоящее протокольное решение в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления для принятия соответствующих решений;

2. осуществлять мониторинг проведения реформы местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Приволжского федерального округа; рассмотреть вопросы перехода на одноуровневую систему организации местного самоуправления в рамках постоянно действующего совещания по координации общественно-политического планирования.
