



**Министерство финансов  
Российской Федерации**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И  
ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ  
ПОЛИТИКИ НА 2023 ГОД И НА  
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025  
ГОДОВ**

Москва, 2022

Оглавление

1.	ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021-2022 .....	4
1.1.	СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ ЭКОНОМИКИ .....	5
1.2.	СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ .....	9
1.3.	ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ.....	16
1.4.	РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	26
1.5.	ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	29
2.	УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2023-2025.....	31
2.1.	ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ.....	31
2.2.	ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	34
3.	ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023-2025 .....	37
3.1.	СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ .....	37
3.2.	ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ.....	50
3.3.	РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	55
3.4.	ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	57
4.	ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ .....	58
4.1.	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ .....	58
4.2.	БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ .....	63
4.3.	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ .....	65
4.4.	БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ.....	69

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса РФ с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2022-2024 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики были учтены положения Указов Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21 апреля 2021 года, Единого плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы РФ на 2023-2025 годы.

# 1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021-2022

Реализация бюджетной политики в 2021 и 2022 годах происходила в принципиально разных условиях.

В 2021 году завершался переходный период нормализации бюджетной политики после **контрциклического смягчения** в период пандемии: по мере восстановления деловой активности и повышения устойчивости социально-экономической системы к эпидемиологическим шокам антиковидные программы завершались, а акцент смещался на средне-долгосрочные задачи содействия достижению **национальных целей развития** страны. Первичный структурный дефицит (*при базовой цене на нефть, без учета расходов на обслуживание госдолга*) оставался на повышенном уровне -1,2% ВВП, но был более чем вдвое ниже значения 2020 года.

При исполнении бюджета дополнительные финансовые ресурсы направлялись на мероприятия и программы, позволяющие ускорить достижение национальных целей развития. В частности, импульс придали мероприятия Послания Президента Федеральному Собранию 2021 года, а также проекты, сформированные в рамках стратегических инициатив Правительства.

Такой подход, прежде всего, был направлен на реализацию ключевой задачи бюджетной политики – **повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан** посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы, а с другой стороны, на нанесение ущерба экономическому потенциалу страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

В связи с этим экономическая политика в этот период в первую очередь ориентирована на **(1) обеспечение** финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и **(2) содействие** скорейшей адаптации (*в т.ч. перестройке хозяйственных связей*) с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест. В части бюджетной политики это предполагает:

## 1. Обеспечение финансовой устойчивости.

Этому способствовали заблаговременно созданные в предшествующие годы **институты ответственной макроэкономической политики** – «бюджетные правила», обеспечивающие устойчивость государственных финансов, сбалансированная денежно-кредитная политика.

Важную роль также сыграли заблаговременное укрепление суверенной финансовой инфраструктуры (*НСПК, СПФС, расчеты в нацвалютах*) и стабилизационные мероприятия (*временное повышение % ставок, контроль за потоками капитала, насыщение ликвидностью и капиталом финансовой системы и др.*).

*Обеспечение финансовой и ценовой стабилизации в результате создали условия для проведения эффективной контрциклической бюджетной политики – даже в условиях беспрецедентного внешнего давления.*

2. **Обеспечение контрциклической направленности** бюджетной политики в целях минимизации влияния вынужденной перестройки хозяйственных связей на средне-(долго)срочный потенциал экономики.

- Дополнительные расходы на финансирование антикризисных программ, наряду со встроенными контрциклическими механизмами обеспечивают соразмерность бюджетного импульса масштабам шока.

*Совокупный фискальный импульс ожидается в размере более 8 трлн рублей.*

- Фокус программ поддержки на предоставлении доступных финансовых ресурсов, содействии обеспечению импортным оборудованием и комплектующими, поддержке базовых отраслей промышленности и наиболее уязвимых категорий граждан, наряду с их своевременностью повышает действенность бюджетного импульса.

*Это позволяет избежать стрессового развития ситуации на рынке труда, обеспечить условия для перестройки хозяйственных связей с минимальными потерями для потенциала развития страны.*

Далее в разделе представлены основные итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2021-2022 годах по отдельным целям и направлениям.

### 1.1. СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Ключевая особенность последствий санкционного давления западных стран – резкий **разрыв устоявшихся хозяйственных связей**. Структурная подстройка экономики к такого рода шоку неизбежно сопровождается:

- структурной **подстройкой относительных цен** вследствие удорожания цепочек поставок (*особенно в период их перестройки*);
- некоторым сокращением **производственных возможностей** вследствие глубины интеграционных связей в отдельных капиталоемких отраслях промышленности.

#### Программы финансовой поддержки

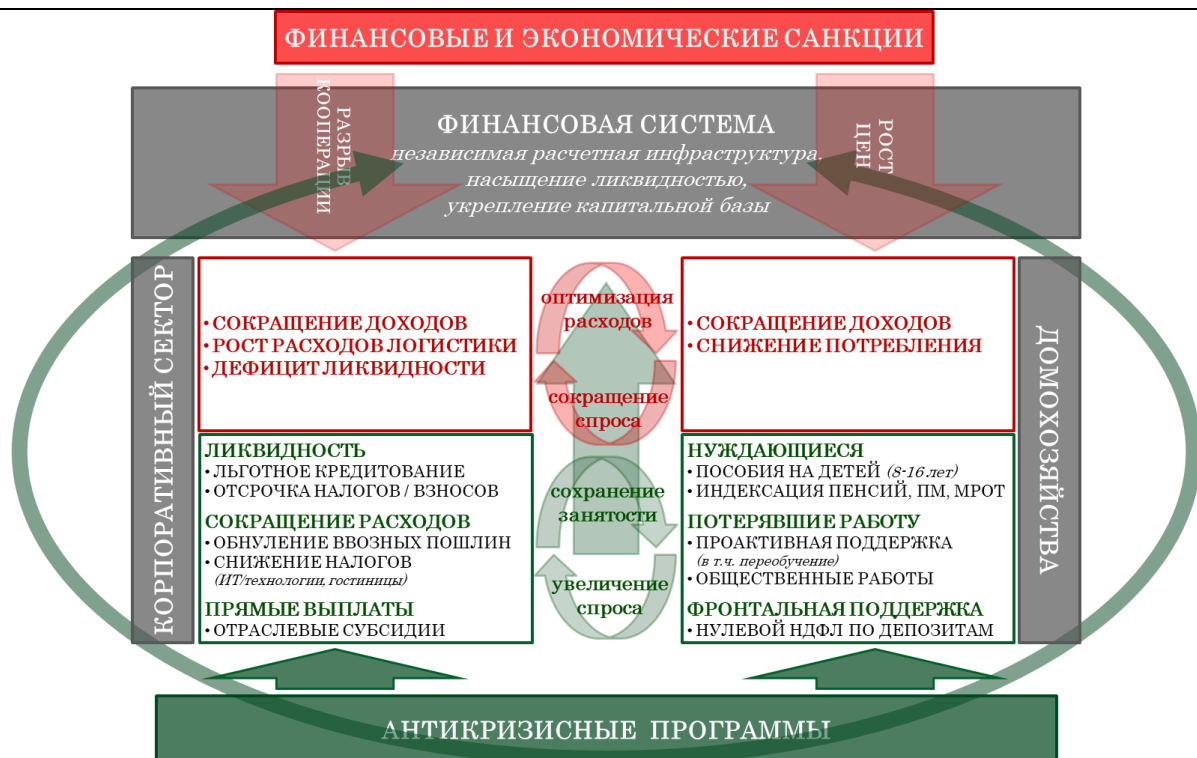
В сложившихся условиях ключевыми задачами экономической политики стали:

- финансовая и ценовая стабилизация (*в т.ч. предотвращение инфляционной спирали*) при поддержке доходов уязвимых категорий граждан;
- содействие перестройке хозяйственных связей с минимальными потерями потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Соответственно, программы поддержки ориентированы в первую очередь на решении этих задач с акцентом на следующих направлениях:

1. обеспечение доступных финансовых ресурсов и оборотного капитала;
2. содействие обеспечению импортным оборудованием и комплектующими;
3. поддержка базовых отраслей промышленности и технологического сектора;
4. сохранение занятости и рабочих мест;
5. поддержка доходов наиболее уязвимых граждан.

### Адаптация к перестройке хозяйственных связей и смягчение ее последствий



Источник: Минфин России

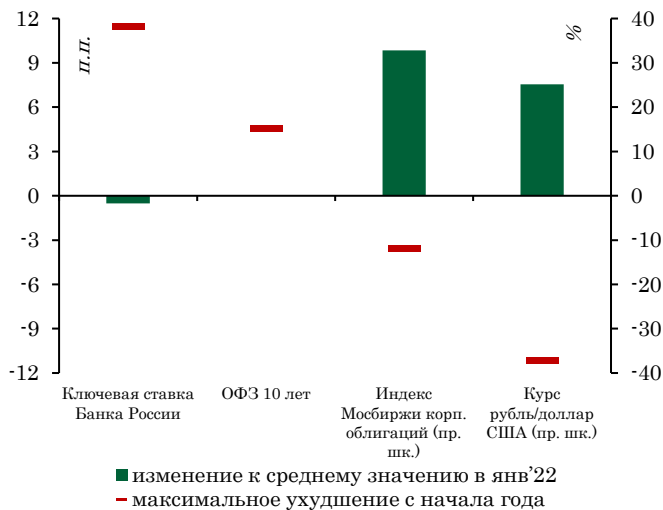
В целом программы поддержки оказывают **действенный и своевременный** стимул:

- Обеспечена финансовая и ценовая стабилизация. Контроль за потоками капитала, временное повышение процентных ставок, адаптация регуляторных требований и пополнение капитальной базы банков за счет сохранения прибыли (отказа от дивидендов), наряду с другими мерами, позволили укрепить платежный баланс, стабилизировать ресурсную базу и обеспечить бесперебойную работу финансовых организаций.

Нормализация инфляционной динамики после единовременного всплеска в марте-апреле позволяет рассчитывать на снижение рисков раскручивания инфляционной спирали. Ценовая стабилизация, которой в том числе содействовала стабилизация на финансовых рынках и укрепление курса рубля, положительно влияет на процентные ставки в экономике. Долгосрочные ставки по ОФЗ вернулись к значениям начала года, а Банк России ускоренно снизил ключевую ставку, не создавая дополнительных инфляционных рисков – таким образом, смягчаются финансовые условия для компаний реального сектора.

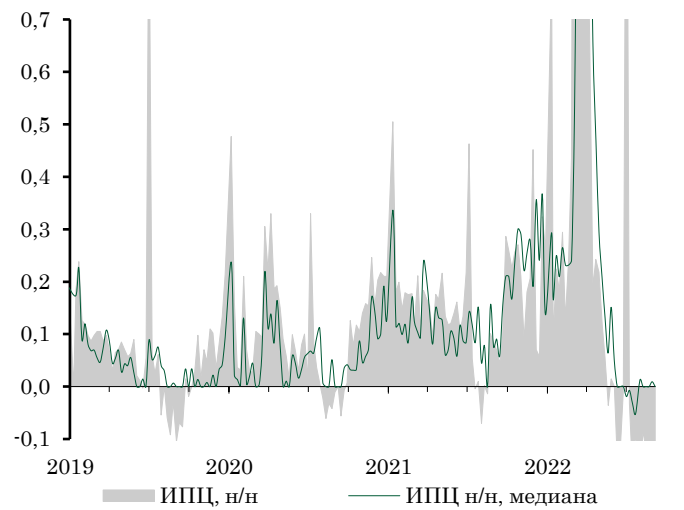
*В целом обеспечение финансовой и ценовой стабильности создает необходимую основу для устойчивого развития – даже в условиях внешнего давления. В ее отсутствии проведение эффективной контрциклической экономической политики – как бюджетной, так и денежно-кредитной – было бы невозможным.*

### Финансовая стабилизация



Источник: Московская биржа, Минфин России

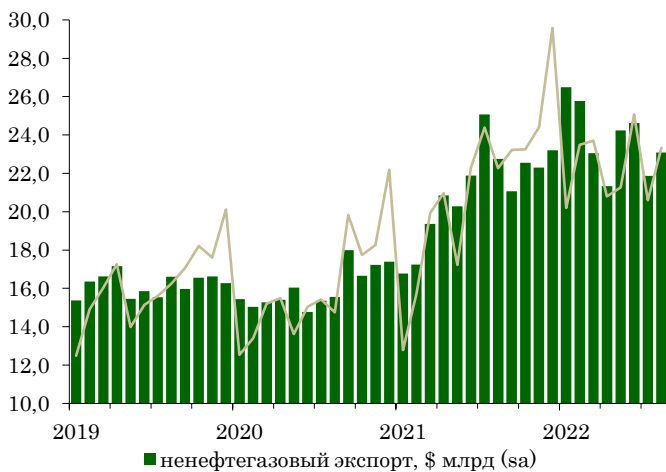
### Ценовая стабилизация



Источник: Росстат, Минфин России

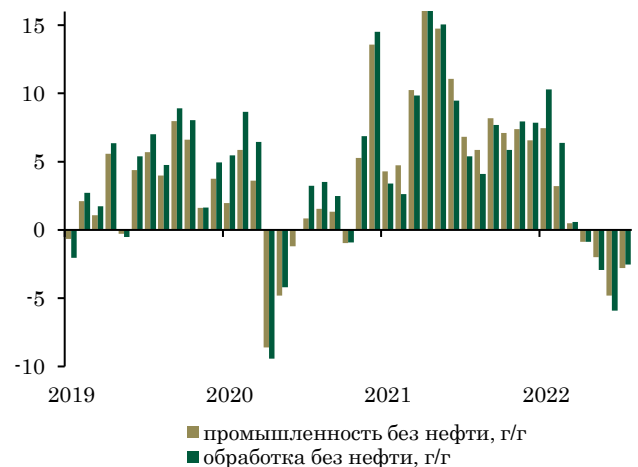
- Сохраняется устойчивость нефинансового сектора. Значимая часть вынужденных потерь добавленной стоимости в наиболее уязвимых секторах в целом абсорбируется различными программами поддержки, а реструктуризация сроков уплаты налогов и взносов, наряду с расширением доступа к программам льготного финансирования, позволяет избежать массовых проблем с платежной дисциплиной. Сжатие производственной активности происходит в меньшей степени, чем предполагает масштаб внешнего шока. Значимое сокращение наблюдается в физических объемах экспорта отдельных товаров (при этом рост мировых цен компенсирует последствия для финансового состояния этих отраслей), в то время как другие индикаторы производственной активности сохраняют относительную стабильность (промышленное производство, выработка э/э и др.).

### Нефтегазовый экспорт



Источник: ФТС, Минфин России

### Динамика нефтегазовой промышленности



\* за исключением добычи сырой нефти и газа, предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых, производства нефтепродуктов  
Источник: Росстат, Минфин России



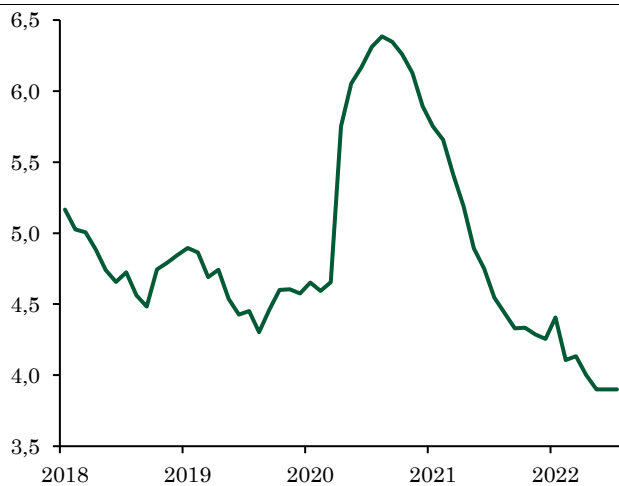
- Ситуация на рынке труда остаётся под контролем. Уровень безработицы зафиксировался на уровне 3,9% (май-июль) после 4,4% в начале года, что свидетельствует о текущем отсутствии напряженности в сфере занятости. Опережающие индикаторы – простой, неполный рабочий день, отпуска без содержания – демонстрируют незначительное в историческом контексте ухудшение. Сдержанному влиянию на занятость в том числе способствует предоставление отсрочки по уплате страховых взносов в течение 2-3 кварталов, реализация программ прямой поддержки наиболее уязвимых отраслей и программ проактивной поддержки занятости (*переобучение, временные общественные работы и др.*).

*Влияние на трудовые доходы граждан также сдержанное: динамика фонда оплаты в номинальном выражении не демонстрирует выраженной тенденции к замедлению.*

- Социальные выплаты поддерживают доходы нуждающихся граждан. Внеплановая индексация пенсий и ПМ (*на 10%*), а также введение новых регулярных пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте 8-17 лет в совокупности увеличат доходы населения более чем на 1,5 трлн рублей (*в годовом выражении*).

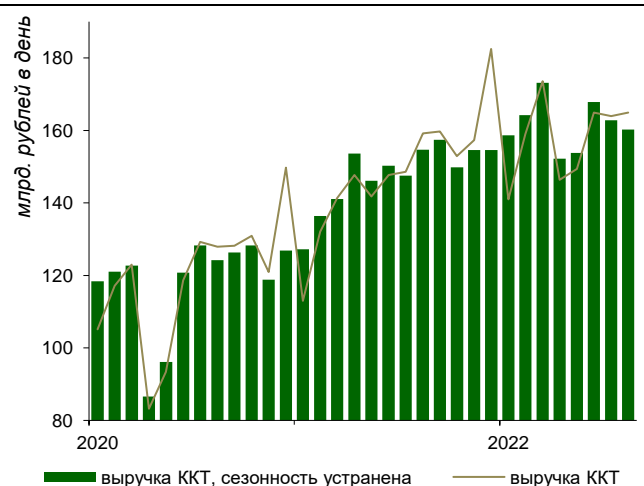
*Рост социальных выплат в совокупности со сдержанным влиянием шока на трудовые доходы граждан поддерживают потребительскую активность, что снижает риски глубокого циклического провала.*

Динамика уровня безработицы, %



Источник: Росстат

Динамика потребительских расходов



Источник: ФНС, Минфин России

В целом реализация программ поддержки, наряду с другими мерами контрциклической политики, позволяет избежать развития событий по негативному сценарию. Сокращение экономики может оказаться не таким глубоким, а инфляция не такой высокой по сравнению с первоначальными прогнозами и экспертными оценками.



## 1.2. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

### Контрциклическая бюджетная политика и стабильная макросреда

Учитывая чрезвычайный масштаб последствий вынужденной перестройки хозяйственных связей, обеспечение соразмерной бюджетной поддержки потребовало выхода за рамки встроенных контрциклических механизмов (см. врезку «Встроенные контрциклические механизмы бюджетной политики»).

- финансовое обеспечение мероприятий Плана первоочередных действий по развитию российской экономики в условиях внешнего санкционного давления составляет около 4,5 трлн рублей;
- с учетом финансирования других приоритетных мероприятий, налоговых послаблений, инвестиций средств ФНБ и других «забалансовых» мер поддержки совокупный фискальный импульс в 2022 году ожидается в размере > 8 трлн рублей.

В отличие от периода пандемии бюджетный стимул преимущественно профинансирован за счет дополнительных нефтегазовых доходов – как текущего года, так и предшествующих лет (*ликвидные активы ФНБ*):

- с одной стороны, в условиях временного роста инфляции и процентных ставок такой подход содействует скорейшей нормализации процентных ставок и расширению доступности кредитных ресурсов для внебюджетного сектора;
- с другой стороны, приостановка операций по «бюджетным правилам» ускорила стабилизацию на финансовых рынках и помогает смягчить адаптацию в период перестройки хозяйственных связей за счет повышения доступности импорта (*через укрепление национальной валюты*).

В то же время обратной стороной приостановки «бюджетных правил» и временного использования рентных сверхдоходов в период благоприятной ценовой конъюнктуры стало повышение чувствительности курса к динамике природной ренты. В среднесрочной перспективе это создает угрозу для устойчивости макроэкономических условий и финансовой стабильности.

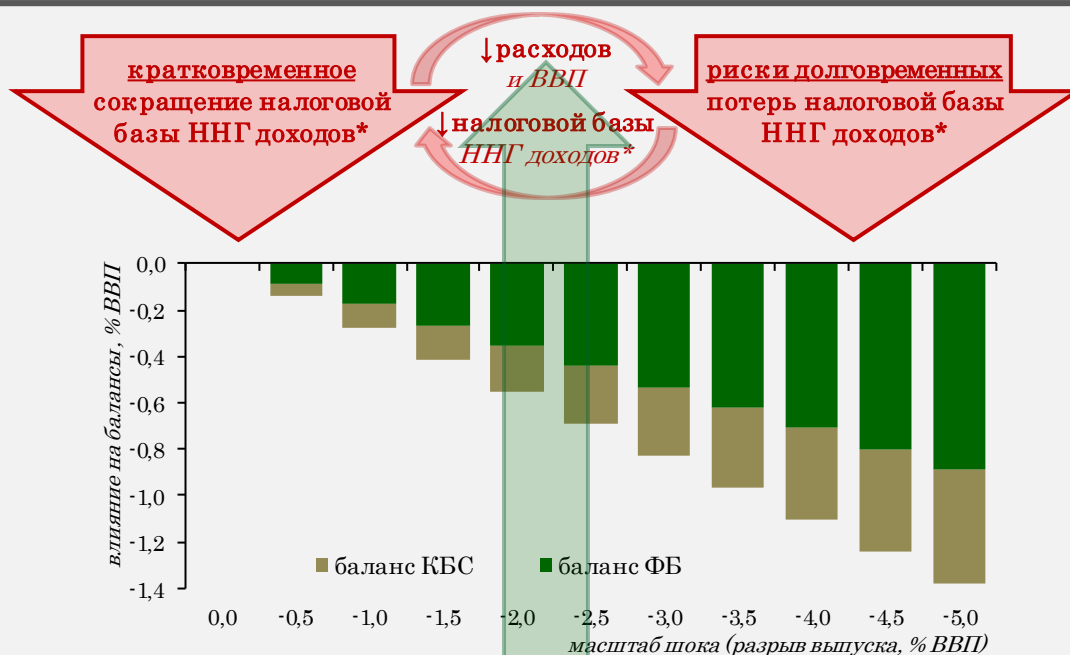
В этой связи в дальнейшем, в целях обеспечения стабильных и предсказуемых финансовых и экономических условий и купирования симптомов «голландской болезни», планируется **вернуться к институту «бюджетных правил»**.

## ВСТРОЕННЫЕ КОНТРЦИКЛИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В целях эффективной митигации негативных последствий краткосрочных шоков деловой активности инструментарий бюджетной политики в России содержит ряд дополнительных встроенных контрциклических механизмов.

### ШОКИ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ в т.ч.:

- ухудшение внешнего спроса
- всплески неопределенности
- административные ограничения



масштабный провал доходов отдельных сфер и отраслей вследствие временных внешних шоков может привести к средне/долгосрочным потерям потенциала развития (увольнения, закрытие бизнеса и т.п.)

### ВСТРОЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ МИТИГАЦИИ

#### ГИБКОСТЬ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

замещение временно выпадающих ННГ доходов доп.заимствованиями

- нейтрально для % ставок в период снижения «внебюджетного» спроса на кредит
- тесная координация с ДКП: синхронно с циклом снижения % ставок

финансовые потребности контр-цикличны по отношению к внешним условиям

- снижение потребностей в заимствованиях при ослаблении рубля (отток капитала) и наоборот

#### РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД ПРАВИТЕЛЬСТВА

возможность превышения  $V$  утвержденных расходов в пределах Резервного фонда (~0,5% ВВП)

- в т.ч. в целях финансирования антикризисной поддержки сфер с глубоким провалом доходов

#### УСЛОВНО-УТВЕРЖДЕННЫЕ РАСХОДЫ

неутвержденные по программам лимиты внутри предельного  $V$  на 2 и 3 год (2,5% и 5,0%)

- дополнительная гибкость в случае более продолжительного шока

\* ННГ доходы – нефтегазовые доходы

**Только в случае неожиданных шоков чрезвычайного масштаба** (супершоки с потерями выпуска/ВВП > 5%) размеров встроенных механизмов контрциклического ответа может быть недостаточно для минимизации риска перманентных потерь потенциала развития.

## Структурные меры бюджетной политики

Для содействия достижению национальных целей развития в бюджете 2022-2024 гг. также были предусмотрены **структурные изменения бюджетной политики** – как в части изменения налогообложения, так и в части изменения структуры и повышения результативности бюджетных расходов:

- Налогообложение ресурсной ренты в отраслях горно-металлургического комплекса. С 2022 года предусмотрена модернизация принципов рентного налогообложения в этих секторах с *привязкой к уровню мировых цен* на соответствующие сырьевые товары. Такие изменения несколько увеличат долю перераспределяемых через рентное налогообложение доходов сектора ГМК, что будет содействовать *некоторому улучшению справедливости распределения природной ренты* между недропользователями и гражданами (*через бюджет*) в этих отраслях.
- Стратегическая концентрация финансовых ресурсов бюджетов публичной власти на достижении национальных целей развития. Бюджет 2022-2024гг. был сформирован с учетом опережающего роста (*совокупно рост более чем на 70% к уровню 2020 года*) финансирования национальных проектов, мероприятий по реализации Посланий Президента и стратегических инициатив Правительства. В ходе исполнения бюджета на мероприятия и программы, ориентированные на ускорение достижения национальных целей, также направляются дополнительные финансовые ресурсы. *Так, дополнительный импульс достижению национальных целей развития придали мероприятия по расширению выплаты пособий по нуждаемости на семьи с детьми в возрасте 8-17 лет.*

## Стимулирование экономической и инвестиционной активности

В 2021 году и начале 2022 года был принят ряд **изменений в налоговое законодательство**, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

### 1. Стимулирующие меры в сфере **нефтедобычи и нефтегазопереработки:**

- налоговый вычет по НДС на нефть в Иркутской области в целях поддержки создания в области нефтехимических производств (*переработка этана и СУГ*) и в Ханты-Мансийском автономном округе в целях поддержания уровня добычи нефти на месторождениях углеводородного сырья;  
*дополнительная прибыль получателей льгот (выпадающие доходы бюджета) в период действия 2022-2024 гг. ожидается в размере 150 млрд рублей (с учетом его возврата в 2025-2028 годах в федеральный бюджет)*
- расширение периметра применения НДС на месторождения углеводородного сырья, расположенных в традиционных регионах нефтедобычи (*Тюменская область, ХМАО, ЯНАО, Республика Коми, Томская и Омская области*);
- создание равных стимулирующих условий в части пониженной ставки НДС при добыче трудноизвлекаемых запасов природного газа из залежей березовской свиты и туронских залежей.

2. Стимулирующие меры в отдельных **приоритетных отраслях**:

- предоставление отсрочки сроков уплаты страховых взносов за 2 и 3 кварталы 2022 года на 12 месяцев организациям и ИП, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности;
- продление срока уплаты налога по УСН за 2021 год и 1 кв'22 (*авансовый платеж*) на 6 месяцев с последующей полугодовой рассрочкой для представителей наиболее пострадавших отраслей экономики;
- снижение ставки по налогу на прибыль организаций сферы информационных технологий и электроники до 3% с ее обнулением для организаций сферы информационных технологий на 2022-2024 гг.;  
*дополнительная прибыль получателей льгот (выпадающие доходы бюджета) в 2022-2024 гг. ожидается в размере более 10 млрд рублей, общий размер льготы составит порядка 70 млрд. рублей (с учетом ранее введенного снижения ставки до 3%)*
- установление пониженных тарифов страховых взносов (7,6%) для организаций в области информационных технологий (с 2021 года) и электроники (на три года по 31.12.2024);  
*дополнительная прибыль получателей льгот (выпадающие доходы бюджета) в 2022-2025 гг. ожидается в размере порядка 250 млрд рублей*
- освобождение от НДС налогоплательщиков, оказывающих услуги общественного питания (при соблюдении определенных требований), и распространение пониженных тарифов страховых взносов, установленных для субъектов МСП (15% в отношении выплат, превышающих в течение месяца величину МРОТ) на плательщиков с численностью работающих свыше 250 человек;  
*дополнительная прибыль получателей льготы по НДС (выпадающие доходы бюджета) в 2022-2025 гг. ожидается в размере около 165 млрд рублей*
- нулевая ставка НДС на 5 лет в отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения;  
*дополнительная прибыль получателей льгот (выпадающие доходы бюджета) за период их действия (2022-2027 гг.) ожидается в размере более 430 млрд рублей*
- установление на пять лет нулевой ставки НДС в отношении услуг по предоставлению объекта туристской индустрии, введенного в эксплуатацию после 1 января 2022 года, в аренду или управление;
- предоставление налогового вычета по НДС при добыче железных руд (за исключением окисленных железистых кварцитов) на участках недр, расположенных полностью или частично в границах Качканарского и Нижнетуринского городских округов Свердловской области, на период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2026 года включительно.

3. Сохранение **сбережений населения**:

- освобождение от уплаты НДФЛ с доходов по банковским вкладам полученных в 2021-2022 гг., а также материальной выгоды от экономии на процентах за пользование заемными средствами полученной в 2022-2023 гг.;

- освобождение от уплаты НДФЛ с доходов от реализации золота (в слитках) полученных в 2022-2023 гг.;
  - освобождение от налогообложения НДС операций по реализации банками драгоценных металлов (в слитках) физическим лицам;
  - освобождение от налогообложения НДС операций по реализации банками обработанных природных алмазов физическим лицам;
  - увеличение предельного возраста детей налогоплательщика до 24 лет в целях возможности предоставления социального налогового вычета в сумме расходов на оплату медицинских услуг и приобретение лекарственных препаратов для детей, обучающихся по очной форме обучения.
4. Повышение привлекательности **развития бизнеса на отдельных территориях:**
- улучшение условий применения пониженных тарифов страховых взносов для резидентов ОЭЗ в Калининградской области;  
*возможность применения пониженных тарифов страховых взносов (7,6 %) продлено с 7 до 10 лет, исключен предельный срок для приобретения права на применение преференции*
  - совершенствование условий применения пониженных тарифов страховых взносов для резидентов свободного порта Владивосток;  
*критерий минимальной суммы инвестиций для применения пониженных тарифов страховых взносов (7,6%) снижен с 5 млн до 500 тысяч рублей*
  - созданы правовые основы механизма оценки эффективности ТОСЭР (созданных до 2022 года, за исключением ТОСЭР ДФО) для целей рассмотрения целесообразности продления (до 31 декабря 2024 года) периода применения резидентами пониженных тарифов страховых взносов (7,6%);
  - введение налогового вычета по НДС при добыче многокомпонентной комплексной руды, содержащей молибден и медь, на территории Хакасии в объеме расходов на приобретение горнодобывающего оборудования и горной техники по установленному перечню;
  - освобождение от налогообложения налогом на прибыль организаций, налогом на имущество организаций, транспортным и земельным налогами, а также пониженными тарифами страховых взносов (7,6%) для организаций, осуществляющих деятельность на территории Курильских островов.
5. Меры по **деофшоризации** российской экономики:
- расширение возможностей перевода холдинговых компаний в специальные административные районы (САР);  
*расширение круга компаний, имеющих возможность перевода, оптимизация требований, предъявляемых при переводе и получении статуса международной холдинговой компании, а также разрешение применять к своим доходам пониженные ставки по налогу на прибыль организаций*

- уточнение налогового законодательства для обеспечения международного автоматического обмена финансовой информацией;
- внесение изменений в Соглашение с Великим Герцогством Люксембург и денонсация Соглашения с Королевством Нидерландов об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения.

## Справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора

Для содействия обелению экономики и созданию справедливых конкурентных условий проводилась работа по улучшению администрирования доходов. Внедрение новых информационных технологий позволило повысить собираемость доходов бюджетов и снизить издержки для бизнеса.

Из ключевых результатов по указанному направлению можно отметить следующие:

- запуск с июля 2021 года **национальной системы прослеживаемости**, обеспечивающей контроль за оборотом товаров на всех этапах от ввоза до реализации в рознице;  
*определены правовые основы (акты ЕЭК) формирования наднациональной системы прослеживаемости товаров, основанной на информационном обмене национальных систем прослеживаемости государств-членов ЕЭК*
- формирование правовых основ для проведения экспериментов по внедрению **таможенного мониторинга**;  
*установлен механизм определения порядка, сроков, мест и условий проведения экспериментов, а также круга участвующих лиц и категорий товаров*
- запуск и апробация в 4 пилотных регионах нового налогового режима **АУСН** (с фиксированным тарифом страховых взносов) для микропредприятий с численностью до 5 сотрудников и доходами, не превышающими 60 млн рублей;  
*администрирование налога в бездекларационном формате на основании данных учета в личном кабинете с применением ККТ и использованием банковских счетов*
- формирование правовых основ введения института **единого налогового платежа**, предполагающего уплату налогов одним платёжным поручением (без уточнения реквизитов и др. параметров) с последующим зачетом в счёт имеющихся у налогоплательщика обязательств;
- закрепление особенностей налогообложения операций с **цифровыми финансовыми активами**;  
*определяет особенности и порядок налогообложения таких операций НДС, НДФЛ, налогом на прибыль*
- сокращение издержек и создание комфортных условий для **добровольной и своевременной уплаты налогов**, а также других платежей:
  - наделение Правительства РФ полномочиями по:
    - приостановке, отмене или переносу на более поздний срок мероприятий налогового контроля;



- продлению сроков уплаты налогов, сборов, страховых взносов, авансовых платежей по региональным и местным налогам;
- увеличению сроков предоставления налоговой отчетности, пересмотру условий неприменения ответственности за ее не предоставление;
- установлению дополнительных оснований предоставления отсрочки (рассрочки), условий неприменения способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов;
- создание универсальной системы исчисления и уплаты страховых взносов, включая введение единого тарифа страховых взносов на все виды обязательного социального страхования и единой предельной величины базы, возможность уплаты взносов одним платежом;
- установление права налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций перейти в течение 2022 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли, продление на месяц срока уплаты авансового платежа по налогу на прибыль организаций, который приходился на 28 марта 2022 года;
- использование по транспортному налогу повышающего коэффициента только для транспортных средств стоимостью свыше 10 млн рублей;
- применение для расчета налога на имущество организаций в 2023 году кадастровой стоимости по состоянию на 1 января 2022 года.

В целях снижения административной нагрузки и повышения конкурентоспособности национальных товаров на зарубежных рынках, а также нивелирования санкционных ограничений принимались меры **валютного контроля и регулирования:**

- отмена требования репатриации резидентами-участниками внешнеэкономической деятельности иностранной валюты и валюты Российской Федерации;
- разрешение проведения валютных операций без использования банковских счетов резидентам-участникам внешнеэкономической деятельности;
- снижение размеров штрафов за нарушения валютного законодательства Российской Федерации;
- введение моратория на применение административной ответственности за неисполнение требований валютного законодательства Российской Федерации, обусловленных применением мер ограничительного характера;
- освобождение до 31 декабря 2024 года от валютного контроля аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий;
- приостановка до 31 декабря 2022 года проверок налоговыми органами соблюдения валютного законодательства РФ со стороны резидентов-участников внешнеэкономической деятельности.



### 1.3. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

#### Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления

2021 год стал годом реформирования института госпрограмм, которое осуществлялось во взаимосвязи с утверждением Единого плана по достижению национальных целей развития.

Новая система управления госпрограммами (Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786) предусматривает их перевод на единые проектные принципы управления с повышением управленческой гибкости, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, цифровой формат взаимодействия. Усилены инструменты контроля и мониторинга, более четко разграничены полномочия участников, предусмотрен более гибкий формат и уровень принятия решений в зависимости от масштаба изменяемых параметров госпрограмм. Обновленные в соответствии с новой методологией госпрограммы были сформированы, утверждены и вступили в силу с 1 января 2022 года.

В части совершенствования управления госпрограммами обеспечены:

- обособление проектной и процессной деятельности, проведение детализации до конкретных, измеряемых результатов (*мероприятий*);
  - упрощение формата и разграничение полномочий по управлению в зависимости от масштаба принимаемых решений;
  - осуществление полного перевода процедур разработки и реализации госпрограмм и их структурных элементов в цифровой формат;
  - координация достижения целей и приоритетов на федеральном и региональных уровнях за счет возможности заключения нефинансового соглашения, в котором фиксируется обязательство субъекта РФ по достижению значения показателя;
  - предоставление возможности перераспределять бюджетные ассигнования в ходе исполнения бюджета (*до 10% от общих бюджетных ассигнований*) по согласованию со специальной парламентской комиссией.
- В части совершенствования проектного управления в целях повышения финансовой гибкости и оперативности управления, а также усиления координации целеполагания на федеральном и региональном уровнях произведено:
    - уточнение критериев отнесения мероприятий и бюджетных расходов к проектным;
    - определение подходов к формированию и реализации ведомственных проектов;
    - обеспечение возможности месячного планирования, мониторинга достижения показателей и финансового обеспечения национальных (*федеральных*) проектов;
    - внедрение рабочих планов, предусматривающих детализацию всех результатов федеральных (*региональных*) проектов до конечных объектов и исполнителей;
    - перевод отчетов о реализации региональных проектов в электронный формат;

- ограничение предельных сроков распределения зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (*до 1 июня текущего года*);
- обеспечение участия комиссий Государственного Совета в рассмотрении изменений национальных (*федеральных*) проектов, влияющих на показатели, результаты и параметры финансового обеспечения региональных проектов.

В целях обеспечения прозрачности реализации и мониторинга выполнения **стратегических инициатив** создана система обособленного учета бюджетных ассигнований на их финансовое обеспечение как отдельных федеральных проектов.

С учетом изменившихся в 2022 году геополитических и экономических условий упрощены отдельные процедуры управления госпрограммами и нацпроектами, в т.ч.:

- полномочия по принятию решений о корректировке параметров госпрограмм и проектов делегированы их кураторам и руководителям;
- переход на ежеквартальную отчетность с формированием на ежемесячной основе отдельных фактических данных в автоматическом режиме.

### Обзоры бюджетных расходов

В 2021 году проведены обзоры бюджетных расходов по следующим направлениям:

- расходы госпрограммы «**Экономическое развитие и инновационная экономика**»;
- расходы на развитие **международных отношений и международного сотрудничества** (*за исключением расходов на предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права*);
- расходы на осуществление **капитальных вложений**;
- расходы на **субсидии юрлицам** (*за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний*).

### Развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов

В 2021-2022 гг. продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы и методологии оценки эффективности налоговых расходов.

В Правила формирования перечня налоговых расходов РФ и их оценки внесены изменения, предусматривающие:

- совершенствование порядка оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов в нефтегазовой сфере в целях исключения из оценки конъюнктурной составляющей, обусловленной высокой волатильностью цен на энергоресурсы;
- упрощение порядка оценки технических налоговых расходов и уровня востребованности;  
*установлено исключение в части оценки результативности технических налоговых расходов, уточнено определение востребованности и установлено требование об установлении ее минимального уровня*

- совершенствование процедуры ежегодного рассмотрения проекта перечня налоговых расходов РФ.

В соответствии с обновленным форматом госпрограмм обеспечено полноценное представление информации об их финансовом обеспечении, включающее сведения о размере налоговых расходов в сфере реализации соответствующей госпрограммы.

**Таблица 1.3.1. Объем налоговых расходов Российской Федерации в 2019-2025 гг.**  
(по видам налогов и сборов)

млрд рублей

	2019	2020	2021 <sup>1</sup>	2022 <sup>1</sup>	2023 <sup>1</sup>	2024 <sup>1</sup>	2025 <sup>1</sup>
<b>НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ<sup>2</sup></b>	<b>5 126,4</b>	<b>5 333,7</b>	<b>7 252,1</b>	<b>8 254,9</b>	<b>8 293,0</b>	<b>8 906,4</b>	<b>9 561,1</b>
<b>1. НЕФТЕГАЗОВЫЕ</b>	<b>2 394,1</b>	<b>1 875,3</b>	<b>2 864,0</b>	<b>3 161,4</b>	<b>3 089,4</b>	<b>3 417,0</b>	<b>3 621,5</b>
<i>в т.ч. базовые НГД</i>	<i>1 479,2</i>	<i>1 910,8</i>	<i>1 777,1</i>	<i>1 591,1</i>	<i>1 833,5</i>	<i>2 174,9</i>	<i>2 352,1</i>
1.1. Нефть	1 511,5	1 101,3	1 531,5	1 831,4	1 887,9	2 294,8	2 546,6
1.2. Газ	682,1	635,7	1 170,2	1 150,0	1 021,7	935,7	895,4
<i>в т.ч. СПП</i>	<i>158,6</i>	<i>226,4</i>	<i>237,3</i>	<i>272,0</i>	<i>225,9</i>	<i>210,4</i>	<i>191,1</i>
1.3. СРП <sup>3</sup>	200,5	138,3	162,3	180,0	179,8	186,4	179,5
<b>2. НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ</b>	<b>2 732,3</b>	<b>3 458,5</b>	<b>4 388,0</b>	<b>5 093,5</b>	<b>5 203,6</b>	<b>5 489,5</b>	<b>5 939,5</b>
НДС	1 682,8	1 962,7	2 260,3	2 533,4	2 650,1	2 858,0	3 073,0
налог на прибыль <sup>4</sup>	196,9	283,0	513,0	567,1	525,0	567,9	620,6
страховые взносы	85,4	341,2	644,2	696,9	784,6	855,0	916,7
ввозные пошлины	62,9	96,4	124,8	267,7	129,7	120,4	129,4
имущественные налоги	360,3	392,4	432,1	470,4	510,9	532,9	576,1
прочие налоги	344,0	382,8	413,7	558,0	603,4	555,3	623,7

Для проведения оценки эффективности действующих **инвестиционных налоговых льгот** в 2022 году запущена в эксплуатацию аналитическая система «Эффективность льгот», функционал которой позволяет:

- оценить влияние инвестиционных налоговых льгот (*преференциальных налоговых режимов*) на финансово-экономические показатели деятельности налогоплательщиков в сопоставлении со среднеотраслевыми индикаторами;
- оценить влияние инвестиционной налоговой льготы (*преференциального налогового режима*) на динамику инвестиций, занятости, расходов на оплату труда и НИОКР;

<sup>1</sup> оценка Минфина России

<sup>2</sup> без учета информации по выпадающим доходам по отдельным налоговым расходам в связи с отсутствием исходных данных (например, налоговые расходы, связанные с применением ускоренной амортизации), но с учетом налоговых льгот, освобождений и иных преференций с датой начала действия начиная с 1 января 2023 года, предлагаемые Министерством финансов Российской Федерации к включению в Перечень налоговых расходов Российской Федерации.

<sup>3</sup> учитываются поступления от уплаты налогов (в налоге на прибыль поступления сверх общеустановленной ставки налога) и сборов, применяемых в рамках указанного специального режима, а также выпадающие доходы, связанные с применением льготных ставок в рамках режима СРП.

<sup>4</sup> рост налоговых расходов по налогу на прибыль организаций в 2021 году связан с значительным ростом прибыли прибыльных организаций, а также введением новых льгот.

- проводить оценку как по каждому налогоплательщику, так и агрегировано в рамках инвестиционной налоговой льготы (*преференциального налогового режима*);
- сделать вывод об эффективности предоставленных инвестиционных налоговых льгот (*преференциальных налоговых режимов*) и потребности по их «донастройке».

С использованием системы проведен анализ эффективности инвестиционных налоговых льгот (*35 инвестиционных налоговых льгот, в том числе 12 преференциальных налоговых режимов и 23 отдельные инвестиционные налоговые льготы*) за 5-летний период с 2017 по 2021 годы.

В целом, большинство действующих инвестиционных налоговых льгот могут быть признаны эффективными, а 12 преференциальных налоговых режимов с общим объемом выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 177,8 млрд рублей требуют «донастройки». Например, представляется целесообразным закрепить дополнительные обязательства по инвестициям, затратам на НИОКР, созданию рабочих мест. В приложении 5 представлены результаты анализа по инвестиционным налоговым льготам, по которым целесообразно внесение корректировок в действующее законодательство.

## Развитие контрактной системы

В 2021 году реализована комплексная **оптимизация контрактной системы** в сфере закупок:

- сокращено количество способов определения поставщика до трех (*конкурс, аукцион, запрос котировок*);
- сокращены сроки проведения процедур закупок;
- установлена обязательная регистрация участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок;
- введена «универсальная предквалификация» при осуществлении всех закупок от 20 млн рублей;
- усилены антидемпинговые меры: при демпинговом предложении о цене контракта установлен минимальный размер обеспечения контракта (*10%*);
- расширен перечень гарантов, которые могут выдавать независимые гарантии участникам закупок (*включены региональные гарантийные организации, ВЭБ.РФ*), в том числе из стран-членов ЕАЭС (*включен Банк ЕАБР*);
- установлена новая последовательность проведения электронного аукциона: подача ценовых предложений участниками закупок осуществляется до рассмотрения заявок в целях исключения сговора на торгах;
- исключена возможность обжалования закупок лицами, не зарегистрированными в едином реестре участников закупок, а при закупках от 20 млн рублей - не соответствующими «универсальной предквалификации» в целях предотвращения злоупотребления правом на обжалование закупок и срыва торгов;

- исключено обязательное продление приема заявок и проведение новых дополнительных закупочных процедур в случае отсутствия заявок;
- установлена возможность заключения контракта по результатам закупки с каждым следующим участником закупки при уклонении предыдущего от заключения контракта;
- внедрен электронный документооборот на всем «жизненном цикле» закупки;
- обеспечена поддержка подрядчиков-исполнителей контрактов в связи с удорожанием в 2021 году строительных ресурсов – определен механизм пересмотра цен по инфраструктурным контрактам (в т.ч. со сроком исполнения до года);
- продлен механизм списания начисленных неустоек за неисполнение (ненадлежащее исполнение) в 2021 году обязательств по инфраструктурным контрактам;
- установлено право осуществлять закупки в сфере строительства «под ключ», в том числе если предметом контракта является одновременно консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия для современного использования;
- установлен запрет на регистрацию офшорных компаний в единой информационной системе в сфере закупок и их участие в закупках;
- установлены основания для отклонения заявок участников закупок, являющихся организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных государств;
- обеспечена конфиденциальность и исключение из публичного доступа информации о подсанкционных участниках закупок в целях исключения возможности прослеживания цепочек сделок;
- реализованы меры в части упрощения доступа к закупкам для малого бизнеса:
  - повышен с 1 января 2022 года до 25% от совокупного годового объема минимальный размер закупок, которые заказчики обязаны осуществить у субъектов малого предпринимательства и СОНКО;
  - сокращены предельные сроки оплаты (до 15 рабочих дней) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг у субъектов МСП.

С 2022 года в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказания мер поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок внесены следующие изменения в законодательство о контрактной системе в сфере закупок:

- сокращен максимальный срок оплаты заказчиком поставленного товара, работы до 7 рабочих дней (по общему правилу) с даты подписания документа о приемке заказчиком;
- введен запрет на использование иностранной валюты при определении начальной цены контракта, а также введена возможность обосновывать начальную цену контракта без учета коммерческих предложений в случае их непоступления;

- установлена возможность перевода в закрытую электронную форму закупок заказчиков, в отношении которых введены санкции;
- реализована возможность установления до 1 января 2023 года Правительством РФ, высшим органом исполнительной власти субъекта РФ дополнительного случая осуществления закупок у единственного поставщика;
- установлена возможность проведения единой закупки на строительство объекта и его полное оснащение оборудованием;
- обеспечено невключение в реестр недобросовестных поставщиков исполнителя, если выполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций;
- установлены обязательные требования об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков, с которым контракт расторгнут по причине введения санкций в отношении заказчика;
- предусмотрена возможность изменения любых существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, по решению соответствующего высшего органа исполнительной власти в случае невозможности его исполнения;
- предусмотрено списание заказчиком начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- внедрены типовые формы независимых гарантий, предоставляемых участниками закупок в качестве обеспечения заявок, исполнения обязательств по контракту, исполнения гарантийных обязательств.

### Казначейское сопровождение

В 2021-2022 годах в Бюджетном кодексе закреплены новые положения об осуществлении **казначейского сопровождения**, в том числе направленные на упрощение и ускорение расчетов между участниками контрактной системы:

- закреплено право осуществления казначейского сопровождения финансовыми органами субъекта РФ (муниципальными образованиями);
- введен бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей – своевременное предупреждение и предотвращение финансовых нарушений, выявление рисков при открытии лицевых счетов (проведении операций на лицевых счетах) и применение соответствующих мер реагирования;
- введен (с 1 января 2023 года) контроль за рациональным использованием бюджетных средств при планировании и исполнении бюджетных расходов, связанных с осуществлением закупок, позволяющий анализировать структуру и экономическое обоснование затрат государственных контрактов;
- уточнены случаи осуществления расширенного казначейского сопровождения;



- предусмотрена возможность перечисления средств (в т.ч. авансом) за поставленные товары (работы, услуги) на банковский счет поставщику (без открытия счета в территориальном органе ФК);
- увеличена до 5 млн рублей (вместо 600 тыс. рублей) минимальная цена государственного контракта, подлежащего казначейскому сопровождению.

### **Современные технологии планирования и исполнения бюджета**

Продолжена работа по совершенствованию **системы обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС)**:

- применены новые подходы к обоснованиям расходов на предоставление субсидий юрлицам и субъектам РФ, устанавливающие взаимосвязь между результатами предоставления субсидий и объемом бюджетных ассигнований на их достижение;
- обеспечено обоснование расходов на закупку коммунальных услуг и оплату взносов на капитальный ремонт на основе расчета бюджетных ассигнований исходя из объемов и стоимости потребляемых услуг;
- усовершенствован подход к обоснованию расходов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на проведение научных исследований.

В рамках повышения **эффективности планирования и внедрения современных технологий исполнения бюджета**:

- установлены «правила» оплаты денежных обязательств в декабре текущего года, предусматривающие оплату поставленного товара (работы, услуги) после 20 декабря текущего года за счет лимитов бюджетных обязательств очередного года;
- в целях опережающего строительства расширены сферы применения механизма ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований между текущим годом и плановым периодом, между госпрограммами и их структурными элементами;
- сокращены сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на осуществление госзакупок, в т.ч. в рамках капитального строительства (*10 рабочих дней вместо 20*).

### **Повышение эффективности использования бюджетных средств на финансовое обеспечение оказания бюджетных услуг**

По итогам апробации механизмов организации оказания услуг в социальной сфере в рамках федерального закона о государственном (муниципальном) социальном заказе 2020-2021 гг.:

- сформирована **нормативно-правовая база** для обеспечения возможности осуществления конкурентного отбора исполнителей услуг в социальной сфере;
- обеспечена публикация данных о количестве получателей бюджетных услуг (*по данным социальных заказов на 2022 г. получателями бюджетных услуг стали более 5 млн. человек*);



- обеспечено планирование бюджетных ассигнований с учетом объема оказания государственных услуг в социальной сфере (*исключен риск возникновения необеспеченных обязательств*);
- проведены конкурентные отборы исполнителей услуг, а механизмы социального заказа интегрированы в реализацию Федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов».

### **Централизация обеспечивающих функций государственных органов**

С 2020 года проводится эксперимент по централизации закупок товаров в отдельных ведомствах и их территориальных подразделениях. По итогам 2021-2022 гг.:

- обеспечено снижение цены централизованных закупок на 20%;
- проработаны подходы к оптимизации численности работников контрактных служб;
- расширен перечень территориальных органов Росимущества и Федеральной пробирной палаты участвующих в централизованных закупках;
- централизованы закупки отдельных товаров для Росрыболовства и Рослесхоза (*их отдельных территориальных органов*).

### **Повышение эффективности контроля за планированием расходов и результатами деятельности бюджетных учреждений**

В 2021-2022 гг. в рамках работы по повышению **эффективности контроля за планированием расходов государственных и муниципальных учреждений:**

- созданы условия для формирования планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений в едином информационном пространстве в целях усиления контроля за финансовой дисциплиной бюджетных и автономных учреждений;
- созданы условия для проведения всестороннего анализа деятельности федеральных учреждений и усиления контроля за использованием государственного имущества на основе новых требований к отчету о результатах деятельности государственных (муниципальных) учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества, с возможностью их формирования в ГИИС «Электронный бюджет».

### **Повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

В 2021-2022 гг. в рамках работы по повышению **эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля** приняты поправки в Бюджетный кодекс РФ, уточнены стандарты и иные документы:

- установлены правовые основы для предоставления органам внутреннего государственного (*муниципального*) финансового контроля доступа к данным информационным системам объектов контроля;

- созданы условия для проведения Федеральным казначейством контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- обобщена практика применения и внесены дополнения в федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- утверждены методические рекомендации по составлению и представлению отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- установлены особенности осуществления в 2022 году государственного (муниципального) финансового контроля в целях реализации мер содействия восстановлению экономики в связи с недружественными действиями иностранных государств;
- определены приоритетные направления развития системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе за счет внедрения предупреждающего риск-ориентированного дистанционного СМАРТ-контроля и мониторинга в финансово-бюджетной сфере (контроллинга).

### **Открытость бюджета и инициативное бюджетирование**

Для повышения прозрачности формирования региональных и местных бюджетов, а также более **активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств** на наиболее приоритетные для конкретного региона мероприятия, предприняты следующие меры:

- инструменты инициативного бюджетирования включены в Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» и в госпрограмму «Комплексное развитие сельских территорий»;
- в перечень принципов бюджетной системы РФ, определенных Бюджетным кодексом РФ, включен принцип участия граждан в бюджетном процессе;
- подготовлен доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования, а также проведен мониторинг развития практик инициативного бюджетирования в 75 субъектах РФ;
- доработаны Методические рекомендации Минфина России по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования, в том числе по итогам полученных предложений субъектов РФ и муниципальных образований.

### **Совершенствование управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием**

В части повышения вовлеченности и усиления **ответственности членов советов директоров и руководящего состава акционерных обществ** с госучастием:

- введен механизм директивной «гильотины»;

- утверждены критерии отбора кандидатов в составы органов управления обществ и порядок замены представителей интересов РФ;
- установлен порядок замены представителей интересов Российской Федерации, действующих в соответствии с договором.

В части **повышения эффективности деятельности организаций с государственным участием** утверждены методические рекомендации по формированию ключевых показателей эффективности (КПЭ), ориентированных на повышение прибыльности и финансовой устойчивости организаций, а также достижения ряда отраслевых показателей и характеризующих вклад в достижение национальных целей развития.

В рамках развития реализации процедур электронных **торгов государственным и муниципальным имуществом**:

- запущена новая технологическая платформа электронных торгов государственным и муниципальным имуществом (*ГИС «Официальный сайт - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)*), на платформе создан функционал по размещению информации о проведении торгов по видам торгов;
- создан сервис информационного взаимодействия Росимущества и ГИИС «Электронный бюджет», осуществлена интеграция информационных систем Росимущества с системами федеральных органов исполнительной власти, содержащих сведения о федеральном имуществе;
- создан сервис личного кабинета арендатора имущества казны РФ.

### **Совершенствование администрирования доходов**

Сформирована нормативно-правовая база, предусматривающая переход от установления полномочий по **администрированию доходов** ведомственными приказами к электронной «реестровой» системе администрирования и прогнозирования доходов, внедрение которой позволит обеспечить прослеживаемость на всех стадиях формирования доходов – от закрепления полномочий по администрированию до прогноза и исполнения, сбора статистики (*в т.ч. по предоставленным льготам*), формированию отчетности – а также сократить «бумажный» документооборот и повысить эффективность управления доходами бюджетов всех уровней.

### **Повышение эффективности управления ликвидностью**

В рамках работы по совершенствованию **инструментов управления временно свободной ликвидностью**:

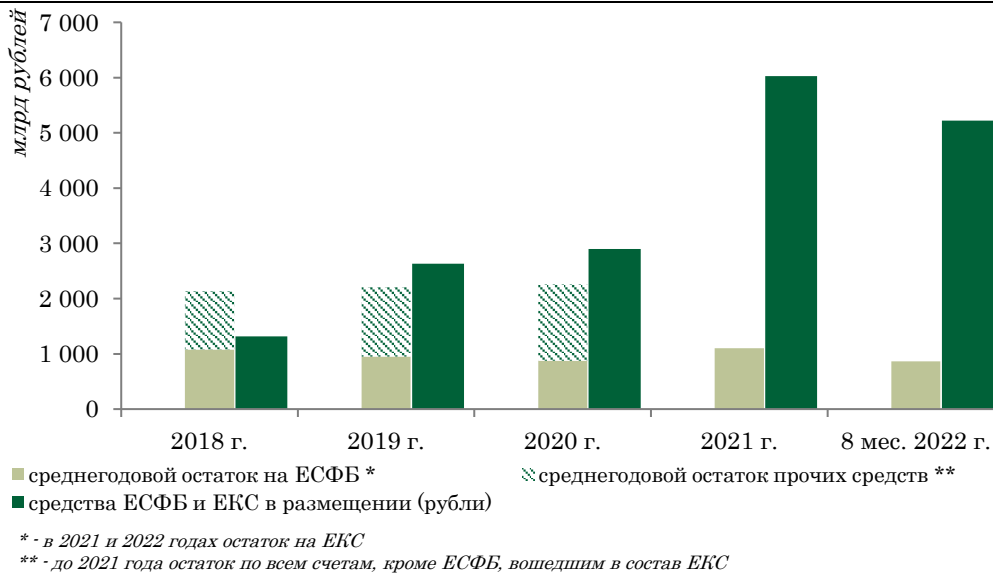
- запущены на площадке Московской биржи операции биржевого РЕПО со средствами единого казначейского счета;
- расширена корзина обеспечения по операциям РЕПО за счет включения облигаций с ипотечным покрытием, обеспеченных поручительством АО «ДОМ.РФ»;
- запущен инструмент РЕПО в иностранной валюте.

С целью разработки инструмента управления расходами федерального бюджета и обеспечения бесперебойного исполнения обязательств был проведен эксперимент по апробированию отдельных бизнес-процессов по формированию Платежного календаря Казначейства России при осуществлении перечислений по исполнению денежных обязательств получателей средств федерального бюджета с учетом вариативности сроков исходя из приоритизации расходов.

Увеличение временно свободных остатков средств под управлением Федерального казначейства в связи с переходом на единый казначейский счет (ЕКС) позволило повысить объем размещаемых средств до 6,0 трлн рублей в среднем в 2021 году (+108,0% г/г).

В результате доход федерального бюджета от управления временно свободными остатками средств составил 280,8 млрд рублей, что практически в 1,5 раза больше 2020 года. В доход бюджетов субъектов РФ ввиду перечисления распределенных для каждого бюджета средств, полученных от размещения временно свободных средств ЕКС, по результатам 2021 года было зачислено 37,2 млрд рублей.

#### Средства ЕКС: остатки на счетах и в размещении



Источники: Федеральное казначейство, расчеты Минфина России

## 1.4. РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Приоритетом межбюджетного регулирования остается обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов, запуск новых, более эффективных, механизмов поддержки, направленных на сохранение экономического потенциала. Обеспечены:

- **индексация** с 2022 года ежегодно на прогнозируемый уровень инфляции общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности; (сумма соответствующих дотаций на 2022 год увеличена на 6% до 758,6 млрд рублей)

- запуск с 2021 года механизма **частичной компенсации** выпадающих доходов региональных бюджетов при применении инвестиционного налогового вычета; в 2021 году бюджетам 19 субъектов предоставлены соответствующие дотации на 855,3 млн рублей
- реализация **стратегической инициативы «Инфраструктурное меню»**, позволяющая направить в регионы преимущественно возвратные средства на реализацию экономически-эффективных и социально-значимых задач; В 2021 году бюджетные кредиты на инфраструктурные проекты предоставлены в размере 3,9 млрд рублей. Обеспечена возможность направления в 2021-2024 гг. высвобождаемых в результате реструктуризации бюджетных кредитов средств (673 млрд рублей) на реализацию новых инвестиционных проектов.
- предоставление в 2021 году бюджетных кредитов на замещение рыночных заимствований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Заключены соглашения с 30 регионами на 334,8 млрд рублей с погашением в 2029 г.

Внесены изменения в бюджетное законодательство, направленные на обеспечение возможности регионов принимать гибкие и оперативные решения по поддержке экономики, предоставление большей самостоятельности в управлении бюджетными ресурсами, донастройку бюджетного процесса на реализацию антикризисных мер. В том числе обеспечены следующие возможности и меры:

- **превышение** по итогам исполнения установленного законом (*решением*) региона о бюджете (*муниципальным правовым актом о местном бюджете*) размера дефицита для реализации мероприятий:
  - по профилактике и устранению последствий коронавирусной инфекции;
  - по минимизации влияния геополитической и экономической ситуации.
- **превышение** по итогам исполнения бюджета верхнего предела государственного (муниципального) долга на сумму мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;
- **приведение дополнительных оснований** для корректировки сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон (решение) о бюджете (с превышением общего объема расходов) в случаях перераспределения бюджетных ассигнований:
  - на мероприятия по предотвращению влияния и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции; получения дотаций из других бюджетов (*до 1 января 2022 года*);
  - на мероприятия, связанные с предотвращением влияния геополитической и экономической ситуации (*до 1 января 2023 г.*);
  - в случае перераспределения между видами источников финансирования дефицита регионального (*местного*) бюджета (*до 1 января 2023 г.*).
- приостановка положения БК РФ, связанного с оценкой долговой устойчивости в сфере заимствований и управления долгом;
- установление права предоставления «горизонтальных» бюджетных кредитов на срок до 3 лет (*между регионами и муниципалитетами одного субъекта*);

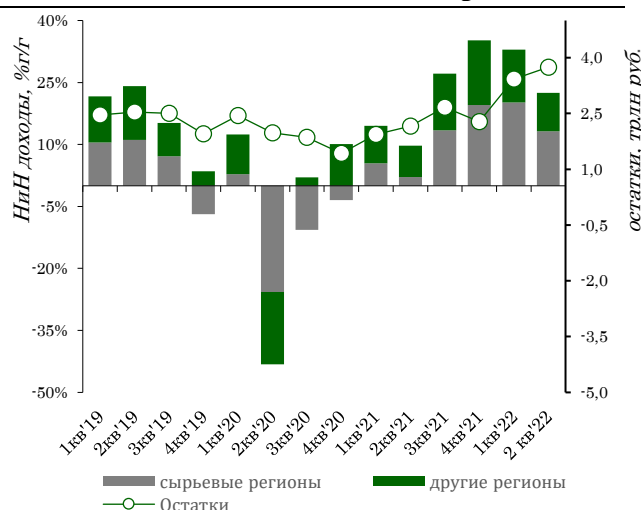
- предоставлены полномочия вводить меры налоговой поддержки – продлевать сроки уплаты региональных и местных налогов, торгового сбора и налогов в рамках специальных налоговых режимов;
- расширены направления использования средств от реструктуризации бюджетных кредитов.  
на мероприятия по предотвращению влияния геополитической обстановки и ухудшения экономической ситуации, а также в связи с удорожанием стоимости строительства - на финансирование региональных проектов

В результате собственная доходная база регионов не только полностью восстановилась после провала в 2020 году, но и превысила плановые допандемийные уровни тренда. По итогам исполнения в 2021 г. профицит консолидированных бюджетов субъектов составил рекордные 0,7 трлн рублей.

Положительная динамика поступления налогов, формирующих доходную базу региональных бюджетов, наблюдается также в первой половине текущего года. По итогам первого полугодия прирост налога на прибыль составил более 46% г/г, НДС – более 13% г/г, поступления собственных доходов выросли на 27% г/г. По итогам 2022 года ожидается профицитное исполнение консолидированных бюджетов субъектов. Госдолг также сохраняется на безопасном уровне (22% от налоговых и неналоговых доходов).

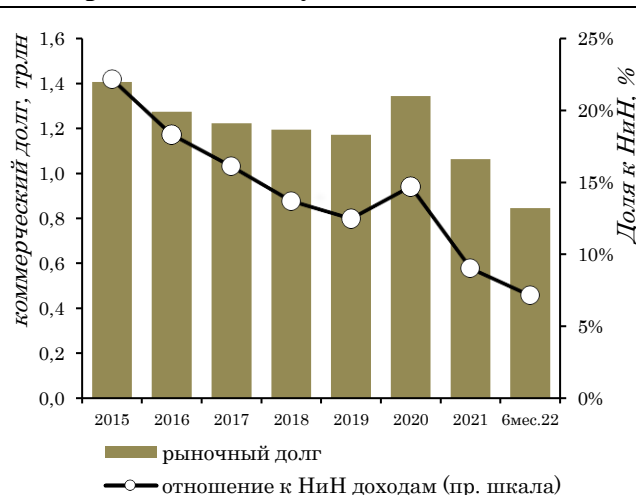
Таким образом, создан определенный задел для сохранения финансовой устойчивости региональных финансов, оказания поддержки региональной экономики, участия в достижении национальных целей развития – даже в условиях санкционных шоков.

### Собственных доходы и остатки средств



Источник: Минфин России

### Коммерческий долг субъектов РФ



Источник: Минфин России

Для поддержания финансовой стабильности в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году **предусмотрены дополнительные финансовые меры поддержки:**



- **Предоставление бюджетных кредитов сроком до 2028 года** в сумме до **420 млрд рублей** для погашения долговых обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам. Бюджетные кредиты также могут быть использованы для возмещения фактически направленных на вышеуказанные цели средств бюджетов субъектов РФ (муниципальных образований). В настоящее время заключены соглашения с 65 регионами на 341,3 млрд рублей с погашением в 2028 году;
- **Установление права** Правительства РФ освободить субъекты РФ от погашения в 2022 году ранее реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, а также провести реструктуризацию обязательств, бюджетных кредитов, срок погашения которых наступает в 2022 году, для **частичного покрытия дефицитов** бюджетов субъектов РФ;
- Введение особых условий предоставления регионам казначейских кредитов:
  - лимит кредита увеличен до **10%** от утвержденных законом о бюджете субъекта РФ на 2022 год доходов (в номинальном выражении с 360 до 1 143 млрд рублей);
  - предельный срок возврата кредита перенесен с **15 декабря** на **30 декабря** текущего финансового года.

## 1.5. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2022 году ключевые внешние вызовы для российской экономики – непредсказуемость дальнейших путей развития международной торговой системы, а также сохранение режима санкционной политики, проводимой отдельными странами в отношении России. В этих условиях таможенно-тарифная политика направлена на поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, повышение конкурентоспособности производителей, улучшение товарной структуры внешней торговли, стимулирование инвестиционных процессов в экономике.

В целях оказания первоочередных мер поддержки, направленных на повышение устойчивости государств - членов Евразийского экономического союза, насыщения внутреннего рынка необходимыми товарами Евразийской экономической комиссией приняты следующие решения:

- установление ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в размере 0% от таможенной стоимости в отношении товаров критического импорта для различных отраслей промышленности и сельского хозяйства (по 31 марта 2023 г.);
- освобождение от ввозной таможенной пошлины ряда товаров, используемых для производства продукции легкой промышленности, а также в отношении технологического оборудования, сырья и материалов, ввозимых для реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики;
- исключение подтверждения целевого назначения некоторых категорий товаров (продукты питания и семена, химия, шерсть, нити, двигатели, аккумуляторы, какао, кофе, пищевые добавки, латекс, каучук, бумага, краска, швейные принадлежности).



Также в целях снижения негативного влияния внешнего санкционного воздействия и принятия мер по обеспечению бесперебойных поставок товаров первой необходимости и продовольствия расширен перечень пунктов пропуска через российскую государственную границу, а также разрешено прибытие товаров в страну и их убытие в местах, не являющихся местами перемещения товаров в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

В целях обеспечения продовольственной безопасности введены ограничения (тарифные квоты, пошлины) на вывоз пшеницы, ячменя, кукурузы, ржи, сахара, соевых бобов, семян рапса, масла подсолнечного.

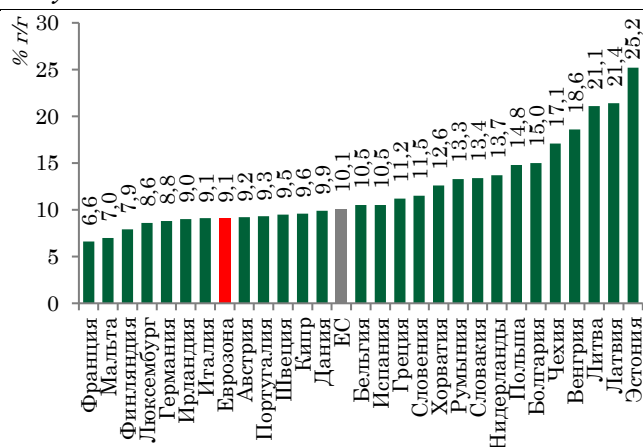
В июле 2021 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами и Республикой Сербия.

## 2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2023-2025

### 2.1. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ

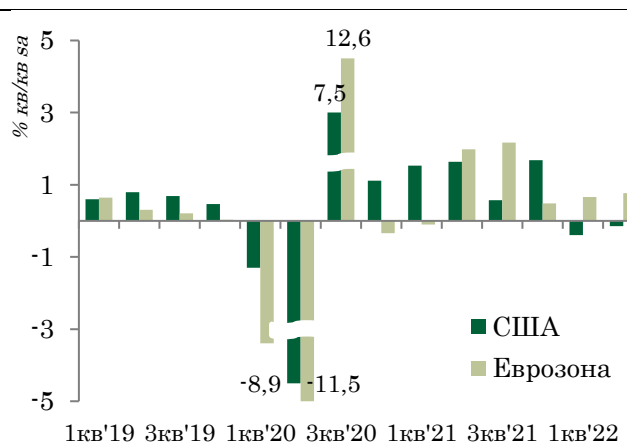
Экономика развитых стран погружается в стагфляцию. В большинстве крупнейших развитых стран масштабы инфляционного давления вышли на беспрецедентный в историческом контексте последних десятилетий уровень. Ухудшение дисбалансов спроса и предложения привели к устойчиво высокой инфляции и росту инфляционных ожиданий. Индекс цен производителей в Еврозоне в июле 2022 года вырос на 37,9%. Потребительская инфляция многих стран в начале 2022 года продолжала расти, достигнув в августе в США 8,3% г/г, в Еврозоне – 9,1% г/г,кратно превысив инфляционные цели.

Инфляция в европейских странах в августе 2022 года



Источник: Eurostat

Темпы роста экономик США и Еврозоны



Источник: национальные статистические базы, расчеты Минфина России

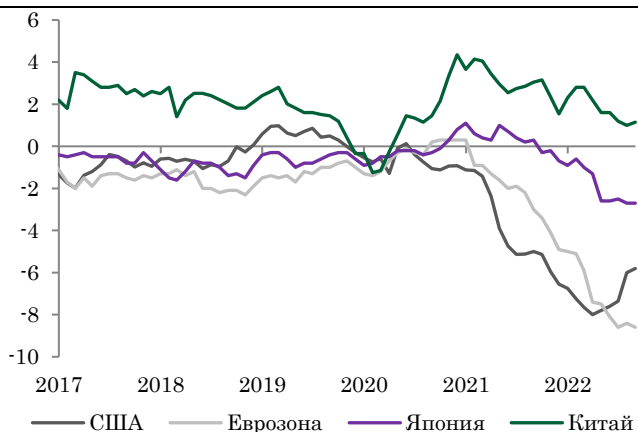
Такая ситуация в первую очередь стала результатом необдуманной экономической политики властей крупнейших западных экономик – предоставление монетарных и фискальных стимулов без оглядки на возможности экономики, что в итоге выражается в чрезмерном инфляционном давлении. Искусственные торговые ограничения и финансовые санкции усиливают проблемы с поставками товаров, разгоняя цены по всем цепочкам. Ускоренный энергопереход и вводимые ограничения на поставки энергоносителей, несмотря на сохраняющийся рост спроса на углеводороды, «разогревает» энергетические рынки.

Сдерживать инфляционное давление довольно сложно, учитывая возросшие инфляционные ожидания, а также сдержанный экономический рост, ограничивающий возможность сокращения стимулов.

В ряде развитых стран во 2кв'22 рост ВВП резко замедлился или даже перешел в отрицательную зону: в Германии рост практически остановился, в Великобритании ВВП снизился на 0,1%, в США началась техническая рецессия: -0,6% *saar* после снижения на 1,6% *saar* в 1кв'22. При этом риски прогноза роста мировой экономики в подавляющем большинстве случаев смещены в сторону ухудшения.

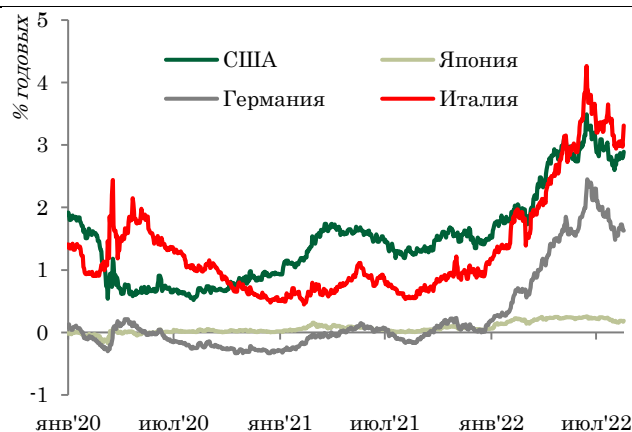
**Усугубляются риски финансовой стабильности.** Проведение ответственной макроэкономической политики пока не находит требуемого отражения в повестке властей западных стран. Денежно-кредитная политика крупнейших центральных банков остается мягкой – процентные ставки в реальном выражении остаются в глубоко отрицательной зоне.

### Реальные % ставки



Источник: расчеты Минфина России

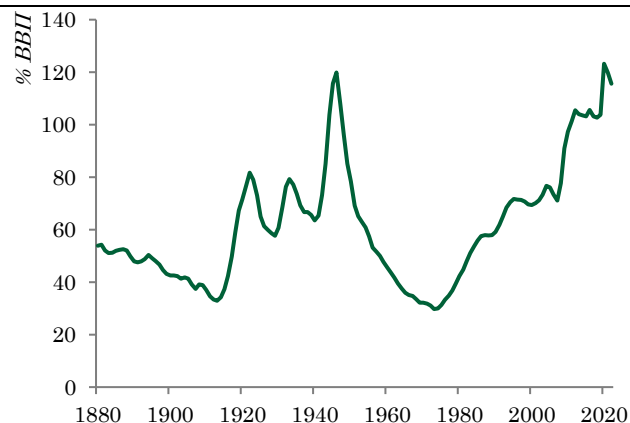
### Доходность 10-летних гос.облигаций



Источник: Cbonds

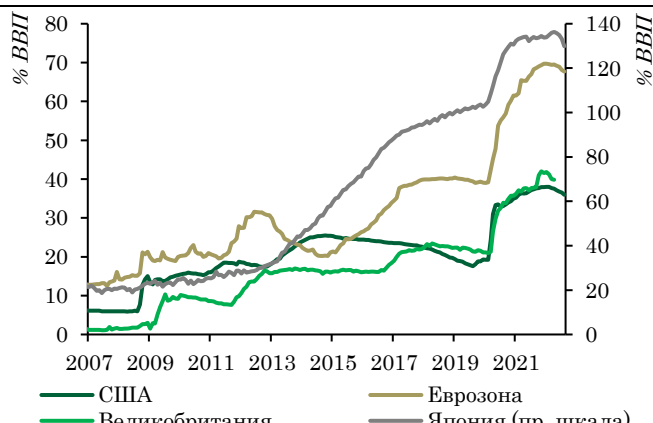
Вместе с тем рост процентных ставок неизбежен в текущих стагфляционных условиях, а последующее ужесточение финансовых условий в мире повышает уязвимость стран с высоким уровнем государственного долга к процентному риску. В связи с этим нарастают опасения в отношении способности стран обслуживать внешний долг.

### Госдолг развитых стран



Источник: МВФ

### Размер балансов крупнейших ЦБ



Источник: Bloomberg

Кроме того, экономические санкции США и поддерживающих их стран способствовали общему тренду на фрагментацию мировой экономики. Геополитическая раздробленность будет сдерживать рост мировой торговли, оказывая дополнительное негативное влияние на мировую экономику.

Таким образом, неустойчивость глобальных перспектив возросла:

- С одной стороны, масштабные фискальные и монетарные меры транслируются в разгон инфляции, усиливающийся дисбалансами на товарных рынках в т.ч. в связи с торговыми ограничениями.
- С другой стороны, необходимое для обуздания инфляции ужесточение макрополитики повысит стоимость обслуживания госдолга, что в условиях высоких дефицитов может привести к проблемам рефинансирования и платёжеспособности.

В этих условиях страны, предпринимающие усилия по скорейшей нормализации политики (*бюджетной и денежно-кредитной*), окажутся в лучшей ситуации перед лицом очередного замедления мировой экономики или финансового кризиса.

## Условия торговли

Ценовая конъюнктура на мировом рынке нефти продолжала улучшаться в течение 2021-2022 гг. на фоне опережающего восстановления спроса при контролируемом в рамках соглашения ОПЕК+ росте предложения. В результате излишние товарные запасы, скопившиеся в течение 2020 года, быстро сократились и к началу 2022 года достигли минимальных с 2014 года уровней. Прогноз уровня запасов нефти в 2022-2023 гг. свидетельствует о сохранении напряженности на мировом рынке, поскольку умеренный профицит не позволит быстро выйти на комфортный уровень запасов, способствуя сохранению цен на нефть на повышенных уровнях.

Торговые ограничения западных стран против российских энергоресурсов и сопутствующие логистические трудности лишь усугубляют дисбаланс на мировом рынке, провоцируя резкий и разрушительный для мировой экономики рост цен.

По мере наращивания добычи нефти странами ОПЕК+ и восстановления коммерческой добычи в других регионах ожидается постепенное возвращение цен на нефть в диапазон 70-80 \$/барр. за Brent **на среднесрочном горизонте** (*средний уровень форвардных кривых за последние месяцы*). При этом краткосрочный баланс рисков смещен в сторону более высоких цен вследствие высокой геополитической неопределенности; среднесрочный баланс рисков уравновешен перспективами восстановления добычи в других регионах и сокращением спроса с замедлением мировой экономики; а долгосрочный баланс смещен в сторону более низких ценовых уровней вследствие ожидаемого сокращения спроса по мере усиления декарбонизации и энергоперехода.

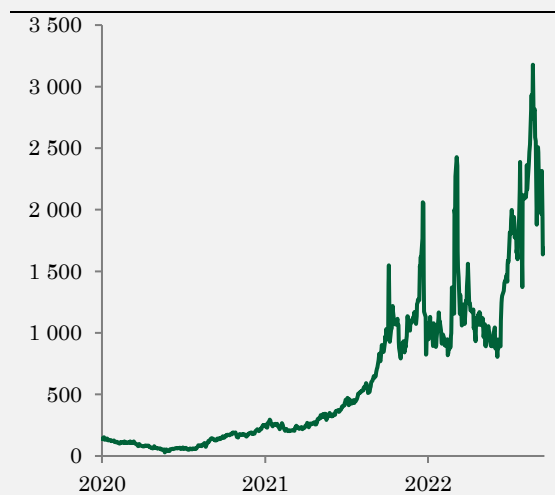
### Энергетический кризис в Европе

Длительный период избытка газа в Европе при относительно высоких и волатильных ценах на нефть стимулировал отказ от нефтяной привязки цены на газ в контрактах, а желание монополизировать европейский газовый рынок подталкивало к ценообразованию на природный газ, привязанному к биржевым котировкам.

Однако начиная с 2021 года цены на газ в Европе начали демонстрировать стремительный рост. В 2021 году цены на газ в Европе (*TTF*) выросли более чем в четыре раза – с \$240/тыс. м<sup>3</sup> до более \$1 000/тыс. м<sup>3</sup> к концу года. В среднем за прошлый год котировки выросли более чем в пять раз до \$588/тыс. м<sup>3</sup> против \$114/тыс. м<sup>3</sup> в 2020 году.

В 2022 году европейский рынок газа продолжил оставаться напряженным. В августе европейские котировки на газ достигали рекордных значений – \$2 416/тыс. м<sup>3</sup> в среднем за месяц.

Цены на газ в Европе (TTF), \$/тыс. м<sup>3</sup>



Источник: Investing

Импорт ЕС природного газа из России



Источник: ENTSOG, ФТС

Среди основных причин энергокризиса в Европе следует отметить следующие:

- энергетическая стратегия ЕС, в рамках которой предполагался форсированный переход на возобновляемые источники энергии и отказ от традиционных источников энергии;
- быстрое восстановление мировой экономики после пандемии и резкий рост спроса на энергоресурсы, который не смогли удовлетворить возобновляемые источники энергии;
- низкий уровень заполненности европейских подземных хранилищ газа вследствие суровых морозов прошлой зимой;
- ограничение предложения со стороны основных поставщиков (*истощение запасов европейских стран в Северном море*);
- ограниченные мощности по сжижению газа в мире, связанные с цикличностью развития глобальной отрасли СПГ;
- снижение импорта российского газа (*отказ от ввода в эксплуатацию Северного потока-2, сокращение поставок через ГТС Украины, выбытие мощностей по Северному потоку-1*).

## 2.2. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023-2025 годы разработаны на основании соответствующего базового варианта прогноза социально-экономического развития РФ (*далее – базовый прогноз*).

Рост спроса на нероссийскую нефть со стороны ряда стран (*на фоне введения в США запрета на поставки российской нефти и введения в ЕС с декабря 2022 года нефтяного эмбарго*) в совокупности с решением ОПЕК+ о сдержанном повышении добычи нефти, не обеспечивающим полного замещения выпадающих российских поставок, привели к существенному росту сырьевых котировок в первой половине 2022 года. Ожидается, что до конца года цены на нефть останутся на повышенном уровне (*даже несмотря на то, что сырьевые товары российского экспорта торгуются с*

дисконтом к мировым ценам) и по итогам 2022 года составят 80,0\$/барр. По мере трансформации мирового энергетического рынка (*замещение недружественными странами поставок российской нефти и перенаправление российского энергетического экспорта в нейтральные страны*), а также учитывая поступательное замедление мировой экономики, в дальнейшем ожидается постепенное снижение цен на нефть до ~65 \$/барр. к 2025 году.

Курс рубля по итогам 2022 года прогнозируется на уровне 68,1 рублей за доллар США. Прогноз предполагает постепенное смягчение Банком России беспрецедентных ограничений на движение капитала, введенных в феврале–марте 2022 года. В 2023-2025 годах курсовая динамика сложится на уровне 68-72 рублей за доллар США. В реальном эффективном выражении курс рубля будет оставаться стабильным.

Несмотря на кардинальное изменение внешних условий функционирования, благодаря реализации широкомасштабного антикризисного пакета мер государственной поддержки снижение российской экономики прогнозируется значительно более сдержанным, чем предполагали первоначальные оценки и масштаб внешнего шока. В условиях вынужденного разрыва ряда производственных процессов и сокращения внутреннего спроса (*как потребительского, так и инвестиционного*) темпы роста ВВП по итогам 2022 года снизятся на умеренные 2,9%. По мере исчерпания шоков спроса и предложения ожидается, что спад экономики замедлится до 0,8% в 2023 году. В 2024-2025 годах, в ходе адаптации к происходящим структурным изменениям (*переориентация логистических маршрутов, развитие компенсирующих и новых технологий, перестройка процесса производства, ребалансировка значимости и размеров отраслей, подстройка рынка труда*), прогнозируется восстановительный рост (+2,6% ежегодно).

На фоне улучшения экономической активности в 2023 году ожидается рост реальных заработных плат (+2,6% после -2,0% в 2022 году) и реальных располагаемых доходов населения (+1,6% после -2,2% годом ранее). В 2024-2025 годах дополнительная адаптация рынка труда к структурным изменениям в экономике (*уровень безработицы опустится с 4,4% в 2023 году до 4,3% и 4,1% соответственно*) будет способствовать выходу показателей уровня жизни населения на траекторию устойчивого роста (2,9% и 2,8% соответственно - реальные заработные платы; 2,8% и 2,5% соответственно - реальные располагаемые доходы населения).

Действие импортных санкций и ограниченные возможности по оперативной переориентации поставок, приостановка ряда международных инвестиционных проектов, а также высокий уровень экономической неопределенности приведут к сокращению инвестиций в 2022-2023 году на 2,0% и 1,0% соответственно. В дальнейшем инвестиционная активность продемонстрирует восстановительный рост (+3,9% и +3,7% в 2024-2025 годах соответственно), однако не преодолет докризисного уровня, в том числе из-за технологических ограничений и сворачивания крупных экспортно-ориентированных проектов, что лишь частично компенсируется менее масштабными инвестициями в импортозамещающие производства.

В условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек ожидается, что сжатие предложения будет более серьезным, чем сокращение спроса. Это создаст повышенное инфляционное давление на протяжении 2022-2023 годов (12,4% и 5,5% соответственно). В дальнейшем проведение ответственной денежно-кредитной и бюджетной политики приведет к возвращению инфляции к целевому ориентиру в 4%.

**Таблица 2.2.1. Основные параметры базового прогноза СЭР**

Показатель	2022	2023	2024	2025
Цена на нефть марки «Юралс», \$/барр.	80,0	70,1	67,5	65,0
Курс доллара США к рублю	68,1	68,3	70,9	72,2
ВВП, трлн руб.	146,1	149,9	159,7	170,6
Темп роста ВВП, % г/г	-2,9	-0,8	2,6	2,6
Инвестиции в основной капитал, % г/г	-2,0	-1,0	3,9	3,7
Реальные располагаемые доходы, % г/г	-2,2	1,6	2,8	2,5
ИПЦ, на конец года	12,4	5,5	4,0	4,0
Экспорт товаров, млрд \$	578,6	529,0	522,0	530,4
Импорт товаров, млрд \$	276,2	303,3	317,5	330,3



### 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023-2025

#### 3.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

##### АДАПТАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И СТАБИЛЬНАЯ МАКРОСРЕДА

Увеличение расходов на финансирование программ поддержки экономики и граждан наряду с сокращением нефтяногазовых доходов потребовало существенного расширения структурного первичного дефицита федерального бюджета в 2022 году: его размер по итогам года ожидается на уровне около **3,4% ВВП**. Это позволяет избежать развития ситуации по негативному сценарию: обеспечивает финансовую и ценовую стабилизацию, устойчивость рынка труда и доходов наиболее уязвимых категорий граждан, снижение экономических потерь в переходный период перестройки хозяйственных связей.

Расширение структурного первичного дефицита финансируется за счет дополнительных нефтегазовых доходов текущего года и предшествующих периодов (*ликвидные ресурсы ФНБ*). Это позволяет повысить доступность кредитных ресурсов для внебюджетного сектора и содействует ускорению стабилизации на финансовых рынках.

С учетом сильно подвижной динамики нефтегазового экспорта и соответствующих доходов федерального бюджета такой подход применим на коротком горизонте масштабного внешнего шока, однако в среднесрочной перспективе несет риски дестабилизации экономической и финансовой системы.

- Во-первых, рентные доходы в будущем будут снижаться, а объемы их поступления станут менее предсказуемыми.

*Последствия нефтяного эмбарго: сокращение объемов экспорта, рост ценовых дисконтов. Постепенное устранение дисбаланса на мировом рынке: замедление роста спроса в т.ч. вследствие ускорения энергоперехода, рост добычи в других регионах. Рентные доходы России в большей степени подвержены санкционным рискам: т.е. снижается их предсказуемость.*

- Во-вторых, трансляция рентной волатильности на экономику – *расходы бюджета, налоговые условия, курс рубля, инфляция, процентные ставки и т.д.* – могут стать губительными для экономического развития.

*Трансляция «рентной» волатильности де-факто означает, что развитие любого бизнеса в России будет определяться динамикой природной ренты.*

В этом контексте на горизонте предстоящей трехлетки планируется проведение бюджетной политики в логике «**бюджетных правил**» с постепенной **нормализацией** по мере адаптации экономики к новым условиям и перестройки хозяйственных связей.

Значение двух ключевых параметров «бюджетных правил» – базовые нефтегазовые доходы и структурный первичный дефицит – при этом предлагается модифицировать.

1. Базовые нефтегазовые доходы – т.е. размер направляемых на расходы рентных доходов бюджета. Их фиксация обеспечивает:

- стабильность бюджетных расходов вне зависимости от конъюнктуры;
- снижение влияния волатильности рентных доходов на экономику.

С учетом снижения предсказуемости не только ценовой конъюнктуры на продукты отечественного нефтегазового экспорта, но и показателей добычи и экспорта энергоресурсов в условиях давления западных стран представляется целесообразным определить базовые нефтегазовые доходы **в абсолютном выражении в размере 8,0 трлн рублей**, что соответствует диапазону умеренно-консервативных сценариев развития внешних условий на средне- долгосрочном горизонте и стабильному уровню реального курса национальной валюты.

Таблица 3.1.1. Нефтегазовые доходы федерального бюджета\*: сценарный анализ

трлн рублей

		добыча нефти, мбе								
		7,0	7,5	8,0	8,5	9,0	9,5	10,0	10,5	11,0
Юрале, %барр	30	2,9	3,1	3,3	3,6	3,8	4,0	4,2	4,4	4,6
	35	3,2	3,5	3,8	4,1	4,3	4,6	4,9	5,1	5,3
	40	3,5	3,9	4,2	4,6	4,9	5,2	5,5	5,8	6,1
	45	3,9	4,3	4,7	5,1	5,4	5,8	6,2	6,5	6,8
	50	4,2	4,7	5,1	5,5	6,0	6,4	6,8	7,2	7,5
	55	4,5	5,0	5,5	6,0	6,4	6,9	7,4	7,8	8,2
	60	4,8	5,3	5,9	6,4	6,9	7,4	7,9	8,3	8,8
	65	5,0	5,6	6,2	6,8	7,3	7,8	8,3	8,8	9,3
	70	5,3	5,9	6,6	7,2	7,8	8,3	8,9	9,4	9,9
	75	5,6	6,3	6,9	7,6	8,2	8,8	9,4	9,9	10,4
	80	5,8	6,6	7,3	8,0	8,6	9,2	9,8	10,4	11,0
	85	6,1	6,9	7,6	8,4	9,0	9,7	10,3	10,9	11,5
90	6,4	7,2	8,0	8,7	9,4	10,1	10,8	11,4	12,0	
95	6,7	7,5	8,3	9,1	9,8	10,5	11,2	11,9	12,5	
100	6,9	7,8	8,6	9,5	10,2	10,9	11,6	12,3	12,9	

\* в условиях 2025 года; оценка равновесного курса рубля произведена с учетом операций в рамках бюджетного правила

2. Структурный первичный баланс – определяет размер финансирования бюджета на долговых рынках.

Учитывая, что в новых условиях потенциальный рост может быть несколько ниже реальной равновесной % ставки, определить структурный первичный баланс на нулевом уровне с поправкой на квази-бюджетные операции «под чертой» (так как их финансирование также осуществляется за счет государственных заимствований). Это обеспечит:

- доступность кредитных ресурсов для небюджетного сектора
- долгосрочную устойчивость бюджетной конструкции с умеренным ростом госдолга и расходов по его обслуживанию.

*Арифметическое условие стабилизации уровня госдолга:*

*структурный первичный баланс = равновесная % ставка «–» рост экономики*

Таким образом, уровень предельных первичных расходов федерального бюджета в соответствии с новыми параметрами «бюджетных правил» будет определяться суммой (1) ненефтегазовых доходов, (2) базовых нефтегазовых доходов в размере 8,0 трлн

рублей и (3) сальдо квази-бюджетных операций «под чертой» (сальдо бюджетных и межгосударственных кредитов).

При этом в течение 2023 и 2024 годов предполагается **сохранение контрциклической направленности** бюджетной политики в масштабах, соразмерных траектории постепенной адаптации экономики к изменившимся условиям. В этих целях предполагается временное превышение предельного размера расходов уровня, соответствующего «бюджетным правилам»: на 2,9 трлн рублей и 1,6 трлн рублей в 2023 и 2024 гг., соответственно. К 2025 году предполагается завершение нормализации бюджетной политики с выходом на параметры, полностью соответствующие «бюджетным правилам».

Формирование основных параметров федерального бюджета на основе обозначенных подходов, с одной стороны, позволит обеспечить поддержку экономики в период адаптации и перестройки хозяйственных связей, а с другой – будет содействовать сохранению доверия к целостности конструкции проводимой макроэкономической политики, устойчивому развитию и структурным изменениям в экономике на среднесрочном горизонте.

#### Создание устойчивых и предсказуемых экономических и финансовых условий

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ	БЮДЖЕТНОЕ ПРАВИЛО
стабильный реальный курс рубля и структура цен в экономике	изоляция от колебаний цен на нефть = стабильные макроусловия
стабильная и низкая инфляция	стабильная инфляция не зависит от динамики цен на нефть
стабильные налоговые условия	налоговые условия не зависят от динамики цен на нефть
низкие процентные ставки по долгосрочным ресурсам	стабильная инфляция и структура цен = якорь долгосрочных % ставок

**РОСТ УРОВНЯ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И РАСШИРЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЭКОНОМИКИ**

#### СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

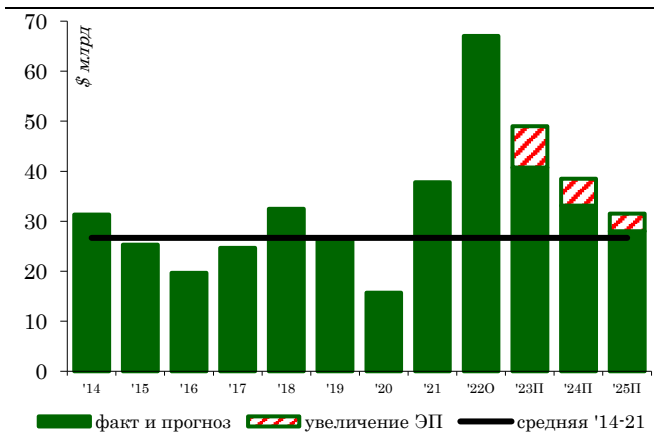
На содействие структурной трансформации будет ориентирован весь инструментарий бюджетной политики, включая налоговую систему.

В целом в налоговой политике акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

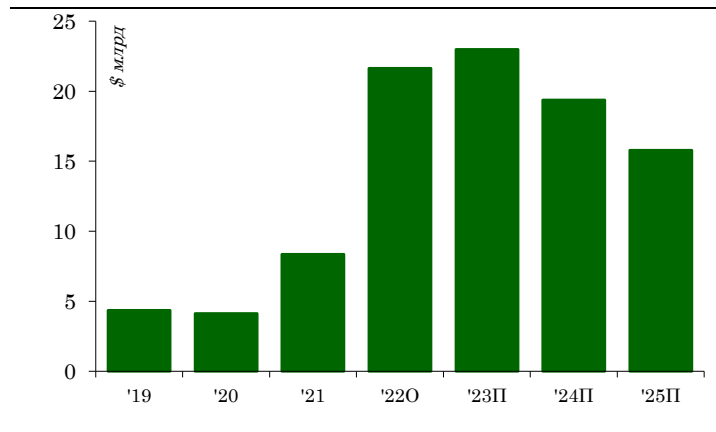
Предусмотрены также дальнейшие шаги по повышению **справедливости распределения природной ренты** между недропользователями и гражданами (*через бюджет*) – в частности, в тех отраслях ресурсного сектора, где наблюдается устойчивая избыточная рентабельность капитала в результате благоприятной ценовой конъюнктуры на мировых рынках:

- **газовый сектор:** повышение ставки НДС и увеличение ставки экспортной пошлины на *природный газ* с размера превышения цены на газ уровня 300 \$/м3, а также введение повышенной ставки налога на прибыль на *экспортеров СПГ*.

### Чистый экспорт\* природного газа в страны Экспорт СПГ\* дальнего зарубежья



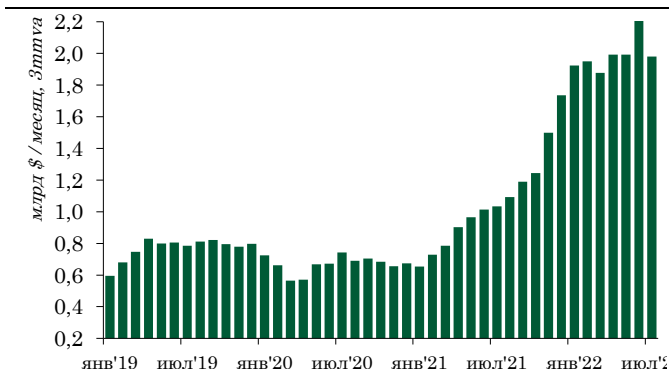
Источник: ФТС, расчеты Минфина России  
\* за вычетом экспортной пошлины



Источник: ФТС, расчеты Минфина России  
\* действующие крупнотоннажные проекты за искл. проектов в рамках СПП

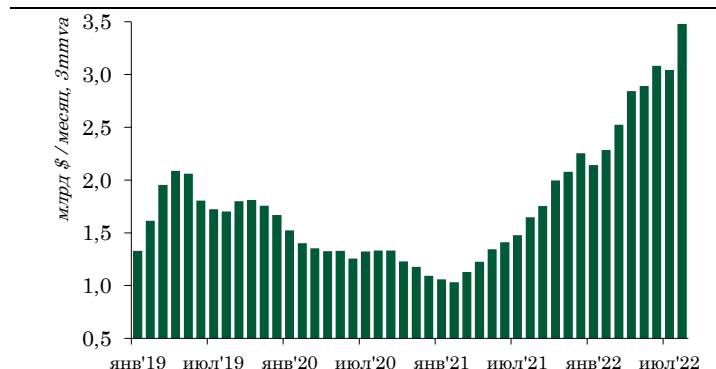
- **нефтяной сектор:** корректировка *демпфирующего механизма* в обратном акцизе на нефтяное сырье и уточнение сопутствующей надбавки в ставке НДС (*Нбуз*). Это в том числе позволит частично учесть повышенный уровень возмещения через демпфирующий механизм в связи с завышенным уровнем цен на нефтепродукты на европейском рынке и соответствующим снижением значимости цен на европейском рынке для ценообразования на нефтепродукты на отечественном рынке.
- **сектор ГМК:** временное (в течение 1 квартала 2023 года) повышение НДС на уголь и введение экспортной пошлины на удобрения и уголь при превышении определенного уровня экспортных цен.

### Экспорт удобрений



Источник: ФТС, расчеты Минфина России

### Экспорт угля



Источник: ФТС, расчеты Минфина России

## СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТИЗАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

Оказываемое на Россию беспрецедентное в мировом масштабе санкционное давление выступает определенным катализатором для улучшения инструментов, позволяющих сохранять финансовую и экономическую устойчивость, а также для решения структурных проблем и трансформации экономики. В этих условиях ключевой остается задача достижения **национальных целей развития** страны.

На ее решение направлены **структурные изменения бюджетной политики** – как в налоговой системе, так и в части переориентации и повышения результативности расходов.

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, меры по реализации Послания Президента и новые инициативы социально-экономического развития Правительства.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходов федерального бюджета на 2023-2025 гг. при формировании их структуры предусмотрен значительный рост финансирования мероприятий нацпроектов и мер по реализации Посланий Президента.

**Таблица 3.2.1. Финансовое обеспечение приоритетных расходов**

	<i>млрд рублей</i>					
<b>Наименование</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022**</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА</b>	<b>310,5</b>	<b>1 506,4</b>	<b>2 052,4</b>	<b>2 159,0</b>	<b>2 363,8</b>	<b>2 295,6</b>
ЕДВ семьям с детьми 3-7 лет <i>(по нуждаемости)</i>	213,7	309,0	309,1	159,6	–	–
ЕДВ беременным <i>(0,5 ПМ по нуждаемости)*</i>	–	10,4	21,5	2,3	–	–
ЕДВ одиноким родителям с детьми 8-17 лет <i>(0,5 ПМ по нуждаемости)*</i>	–	50,1	76,4	2,2	–	–
ЕДВ семьям с детьми 8-17 лет <i>(по нуждаемости)*</i>	–	–	363,0	419,4	–	–
универсальное пособие малообеспеченным семьям с детьми до 16 лет (включительно) и беременным женщинам	–	–	–	520,8	1 184,7	1 285,3
выплата материнского капитала	38,9	108,9	128,1	165,2	203,3	237,2
горячее питание детей в начальной школе	21,9	54,3	63,7	67,0	67,0	67,0
распространение социального контракта	–	21,7	22,2	22,2	22,2	22,2
единовременная выплата на школьников <i>(10 т.р. без нуждаемости)</i>	–	209,6	–	–	–	–
модернизация первичного звена здравоохранения	–	77,9	100,0	90,0	90,0	133,3
программы лечения и реабилитации	–	–	20,0	19,8	19,8	20,2
борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями	–	197,4	215,3	171,2	175,1	150,2
борьба с гепатитом С	–	31,8	33,3	33,5	33,5	33,5

Наименование	2020	2021	2022**	2023	2024	2025
строительство 1300 новых школ до 2024 г.	–	61,1	114,4	107,3	117,2	0,0
дополнительные места в школах	–	21,4	56,9	73,8	90,1	0,0
капитальный ремонт школ	–	–	66,9	66,9	66,9	66,9
выплаты за классное руководство	24,7	73,3	75,3	76,4	78,8	78,8
гранты 100 региональным ВУЗам	–	15,6	34,2	35,0	34,8	0,0
автодорога Москва-Казань-Екатеринбург**	–	194,0	232,1	14,0	60,5	105,4
Прочие	11,3	70,0	120,1	112,5	119,9	95,6

\* Планируется введение с 1 января 2023 г. универсального ежемесячного пособия малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет и беременным женщинам.

\*\* Объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы определены исходя из проектировок по проекту Москва - Казань и показателей СБР (ФАИП) по проекту Казань – Екатеринбург.

\*\*\* Объемы финансирования мероприятий могут быть уточнены в ходе рассмотрения проекта федерального бюджета на 2023-2025 годы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

На реализацию Нацпроектов по 14 ключевым направлениям предусмотрено ежегодно почти 3 трлн рублей в 2023 и 2024 годах.

**Таблица 3.2.2. Финансовое обеспечение нацпроектов**

Наименование	2020	2021	2022*	2023	2024
<b>НАЦПРОЕКТЫ</b>	<b>2 149,1</b>	<b>2 549,0</b>	<b>3 180,1</b>	<b>2 869,0</b>	<b>2 969,7</b>
Демография	689,6	631,2	802,8	918,1	885,7
Здравоохранение	295,7	243,4	372,2	309,9	309,1
Образование	115,0	131,5	196,1	228,8	243,0
Жилье и городская среда	168,7	263,0	185,9	178,5	175,7
Экология	63,1	78,1	128,8	119,5	88,4
Безопасные качественные дороги	155,7	364,2	392,7	397,5	541,2
КПМИ	382,6	373,3	414,9	129,4	111,5
Производительность труда	4,1	4,8	5,5	5,1	6,0
Наука и университеты	40,3	80,1	125,3	144,8	154,7
Цифровая экономика	86,3	131,1	200,9	129,3	126,9
Культура	15,8	23,5	48,1	54,1	47,2
МСП и предпринимательство	61,7	62,7	84,9	79,5	74,7
Международная кооперация и экспорт	70,4	124,0	153,9	126,4	157,9
Туризм и индустрия гостеприимства	-	38,3	68,1	48,2	47,7

\* сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2022 года

Важным инструментом достижения национальных целей развития также будут являться инициативы социально-экономического развития Российской Федерации. Инициативы социально-экономического развития дополняют ранее реализуемые механизмы достижения национальных целей, в целях интенсификации развития социальной сферы и повышения устойчивости российской экономики к внешним вызовам. Инициативы распределены по шести направлениям: социальная сфера,



строительство, экология, цифровая трансформация, технологический рывок и государство для граждан. Объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 гг. на реализацию каждого направления будут распределены, в том числе с учетом параметров, утвержденных в паспортах соответствующих проектов. Общий планируемый объем бюджетных ассигнований на их реализацию в 2022-2025 гг. составляет более 1,0 трлн рублей (*в 2022 г. – 236 млрд рублей, в 2023 г. – 279,1 млрд рублей, в 2024 г. – 322,7 млрд рублей, в 2025 г. – 260,6 млрд рублей*).

Значительные ресурсы будут предусмотрены на восстановление дружественных территорий и укрепление национальной обороны.

Далее представлены основные меры бюджетной и налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития.

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

### I. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

#### I. Системные меры повышения инвестиционной активности

Достижению целевого уровня роста инвестиций в основной капитал будет способствовать реализация широкого спектра мер бюджетно-налоговой политики.

Стимулирующие налоговые и финансовые меры, в том числе:

- совершенствование **стимулирующих налоговых льгот**:
  - предоставление мер налоговой поддержки во **взаимувязке с инвестиционной активностью** налогоплательщиков;
  - установление **налоговых льгот** по налогу на прибыль организаций и страховым взносам для организаций, **разрабатывающих и производящих высокотехнологичные товары**;
  - введение с 2023 года **«обратного акциза»** для производителей **синтетического каучука** и содержащего этот продукт товаров, рассчитываемого в зависимости от биржевых цен;
  - **стимулирование** применения **инвестиционного налогового вычета**.
- создание **справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса**, за счет улучшения администрирования доходов и внедрения новых информационных технологий:
  - **внедрение института единого налогового счета**, предусматривающего консолидацию всех обязанностей налогоплательщика по уплате обязательных платежей в едином сальдо расчетов с бюджетами;
  - **совершенствование порядка постановки и снятия с учета в налоговом органе** – внедрение **единого унифицированного подтверждающего документа**;

- переход к налогообложению недвижимого имущества организаций **исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости** (за исключением отдельных сооружений) в целях выравнивания налоговой нагрузки;
- **развитие международного налогообложения:**
  - подписание и ратификация договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об общих принципах налогообложения по косвенным налогам в целях гармонизации национального законодательства;
  - **продолжение работы по внесению изменений в соглашения об избежание двойного налогообложения** в целях борьбы с уклонением от налогообложения посредством использования «транзитных юрисдикций»;
  - подписание Соглашения об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы с Султанатом Оман.
- направление на возвратной основе **средств ФНБ** на финансирование **инфраструктурных проектов**;

## II. Поддержка субъектов малого и среднего бизнеса

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусматривается:

- реализация программы **льготного кредитования** субъектов МСП;
- развитие цифровых инструментов, объединенных в единую экосистему, **позволяющую** адресно подбирать и проактивно одобрять меры поддержки, для упрощения открытия, а также ведения бизнеса;
- создание системы **поддержки фермеров** и развитие сельской кооперации;
- формирование **организационных** и финансовых условий для запуска и развития максимального количества стартапов в технологической и цифровой сферах, а также их сопровождение на всех этапах роста;
- поддержка производства **инновационной продукции**, осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- создание **промышленных, техно- и агропарков**, обеспечение доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям;
- улучшение механизмов альтернативных источников финансирования для бизнеса путем запуска новых финансовых инструментов — **краудинвестинг и факторинг**;
- господдержка исполнения обязательств **по гарантиям и поручительствам**, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств по кредитным договорам.

В рамках мер налогового стимулирования предполагается:

- обеспечение **преференциального налогового режима для субъектов МСП**, устанавливающего ставки страховых взносов в размере 15% в отношении заработной платы работников в части превышения величины МРОТ.

### III. Укрепление конкурентоспособности и вовлеченность в глобальную торговлю

В рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» планируется:

- развитие механизма реализации **корпоративных программ повышения конкурентоспособности (КППК)**;
- **компенсация понесённых логистических затрат**;
- компенсация части процентных ставок по **экспортным кредитам**;
- создание комплексной экосистемы («Одно окно») **поддержки экспортеров** на базе цифровой платформы «Российский экспортный центр»;
- создание гибкой линейки **финансовых инструментов** поддержки экспорта, включая предэкспортное и экспортное финансирование;
- либерализация **законодательства в сфере валютного контроля**;
- заключение **соглашений о свободной торговле** с рынками, перспективными для российского экспорта.

Предусмотрены меры поддержки **промышленности**, направленные на создание производственных мощностей для производства продукции ранее импортируемой из-за рубежа, в первую очередь микроэлектронике, авиастроении, а также других секторах промышленности.

### II. Цифровая трансформация

В рамках мер налогового стимулирования предполагается:

- обеспечение **преференциального налогового режима**, устанавливающего ставки страховых взносов в размере 7,6% и ставки налога на прибыль в размере 3%.
- установление **повышающего коэффициента 1,5** к расходам на приобретение российских радиоэлектронного оборудования и программ для ЭВМ (баз данных), относящихся к **сфере искусственного интеллекта**, а также **инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций**, несущих затраты на внедрение данного оборудования и программ;

Для сохранения технологического потенциала, цифрового развития ключевых отраслей экономики и социальной сферы будет реализован комплекс мер, направленный на обеспечение цифровой трансформации:

- обеспечение доступа к **быстрому Интернету** на всей территории страны;
- формирование глобальной конкурентоспособной **инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных** преимущественно на основе отечественных разработок;

- создание **сквозных цифровых технологий** преимущественно на основе отечественных разработок;
- повышение цифровых навыков граждан, подготовка **квалифицированных кадров для ИТ-отрасли**;
- внедрение **цифровых технологий и платформенных решений** в сферах госуправления и госуслуг;
- построение **комплексной системы финансирования проектов** по разработке/внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включая механизмы грантов, льготного кредитования, венчурного финансирования;
- запуск системы **правового регулирования цифровой экономики**, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий;
- закрепление особенностей налогообложения операций с **цифровыми финансовыми активами**.

### **III. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей и новый общественный договор**

В целях **снижения смертности** и повышения **качества и доступности медицинской помощи** предполагается реализация следующих мероприятий:

- предотвращение преждевременной смертности населения **от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний**:
  - **оснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений** в субъектах РФ;
  - **обеспечение лекарственными препаратами** в амбулаторных условиях 90% человек, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний;
- модернизация **первичного звена здравоохранения** (*включая строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, оснащение оборудованием и транспортное обеспечение*);
- улучшение **медицинской инфраструктуры** (*в т.ч. в труднодоступных и малонаселенных пунктах*);
- **цифровизация здравоохранения**, включающая широкий доступ населения к данным о собственном здоровье, развитие телемедицины;
- **реализация расширенной программы профилактических медицинских осмотров** и диспансеризации населения, а также расширение программ лечения и реабилитации лиц с заболеваниями;

- **адресная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья**, включая их обеспечение техническими средствами реабилитации, развитие безбарьерной среды, создание условий для профессионального развития и повышения занятости;
- **поддержка старшего поколения** через развитие системы предоставления социальных услуг и медицинской помощи;
- реализация программы оказания медицинской помощи **детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями** (в том числе за счет средств от повышенного налогообложения доходов свыше 5 млн рублей);
- создание **российских технологий** производства **широкого спектра вакцин**, с использованием преимущественно отечественного оборудования;

Меры в области **содействия повышению рождаемости и защите детства**:

В целях решения демографических проблем и укрепления системы социальной защиты материнства и детства государством уделяется значительное внимание **социальной поддержке семей с детьми** - установлены различные меры социальной поддержки, связанные с рождением ребенка.

В последние годы объем такой поддержки неуклонно возрастает. Так, расходы федерального бюджета на выплаты семьям с детьми в 2023 году составят уже более **1,4 трлн рублей**, что коснется более **10 млн. детей**.

Ключевые меры включают:

- финансовую поддержку семей при рождении детей, включая предоставление **материнского капитала**;
- создание условий для **трудовой деятельности родителей** малолетних детей (обеспечение доступности дошкольного образования для детей от полутора до семи лет, расширение возможностей неполной и дистанционной занятости, профессиональная подготовка и переподготовка женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста);
- предоставление ежемесячных **выплат женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности** (при размере среднедушевого дохода семьи не превышающем ПМ);
- выплату одному из родителей, осуществляющему уход за больным ребенком в возрасте до восьми лет, **пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% среднего заработка** независимо от продолжительности страхового стажа;
- повышение **доступности жилья семьям с детьми**;
- сохранение **репродуктивного здоровья населения** (повышение доступности и качества медпомощи женщинам в период беременности и родов, а также новорожденным детям, повышение эффективности технологии экстракорпорального оплодотворения).

Меры государственной политики по поддержке доходов граждан будут включать следующие направления:

- завершение выстраивания **целостной системы поддержки семей с детьми**. Введение с 1 января 2023 года **универсального пособия** беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, а также семьям с детьми до 16 лет (включительно) с доходами ниже 1 ПМ на принципах «Социального казначейства»;
- повышение **уровня пенсионного обеспечения** выше уровня инфляции (в параметрах федерального бюджета на 2023-2025 годы учтена дополнительная индексация пенсий с 1 июня 2022 г. на 10%);
- установление **гарантированного размера оплаты труда на уровне МРОТ** и не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения;
- ежегодная **индексация социальных пособий и выплат**;
- предоставление бюджетам субъектов РФ субсидий для **оказания нуждающимся гражданам социальной помощи на основании социального контракта** (в т.ч. осуществление выплат в увеличенном с 1 июля 2022 года размере);
- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий **работников социальной сферы**, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников **бюджетной сферы**;
- **организация переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки** отдельных категорий граждан (безработные граждане; работники, находящиеся под риском увольнения; граждане в возрасте 50 лет и старше; граждане предпенсионного возраста; отдельные категории молодежи);
- реализация дополнительных мероприятий, направленных на **снижение напряженности на рынке труда** (общественные и временные работы, содействие трудовой мобильности);
- **комплексная модернизация** служб занятости населения;
- повышение объективности, социальной справедливости и уточнение неурегулированных вопросов в области налогообложения НДФЛ:
  - предоставление субъектам РФ расширенного **права уменьшения предельного (минимального) срока владения недвижимым имуществом для целей освобождения от налогообложения НДФЛ** доходов от продажи недвижимого имущества, приобретенного в порядке наследования, в результате приватизации, по договору дарения, а также по договору ренты;
  - распространение **права на налоговый вычет** на расходы, на **оплату медицинских услуг, оказанных детям** (подопечным), признанным судом недееспособными, **без ограничения по возрасту**;
  - **освобождение от налогообложения** не только выплат выходного пособия, среднемесячного заработка на период трудоустройства, но и **любых иных**



компенсационных выплат при увольнении работника, предусмотренных законодательством.

#### IV. Возможности для самореализации и развития талантов

В целях формирования эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи будут реализованы следующие мероприятия:

- **обеспечение 100% доступности дошкольного образования** для детей от трех до семи лет;
- **завершение строительства не менее 1500 новых школ, в которых смогут учиться больше миллиона детей;**
- **поддержка образовательных организаций высшего образования**, в том числе с целью формирования группы университетов - национальных лидеров:
  - **планомерное увеличение количества бюджетных мест** в учебных заведениях высшего образования;
  - **создание сети современных кампусов** образовательных организаций высшего образования, расположенных в отдельных субъектах РФ;
  - **проведение капитального ремонта общежитий вузов;**
  - **обновление приборной базы ведущих организаций**, выполняющих научные исследования и разработки, а также создание **новых лабораторий**, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей;
- **обновление (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) культурно-досуговых учреждений в сельской местности;**
- **обеспечение возможностей творческого развития и самореализации и продвижение талантливой молодежи в сфере искусства - оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ)** музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;
- **грантовая поддержка молодежных инициатив** в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов, конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа;
- **поддержка общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание»** в сфере духовно-нравственного воспитания.

#### V. Комфортная и безопасная среда для жизни

В условиях изменившихся внешних и внутренних условий планируются следующие мероприятия, направленные на стимулирование спроса и предложения, а также на повышение эффективности работы строительного сектора, в том числе путем создания современной инфраструктуры:

- повышение доступности ипотеки, в том числе посредством реализации **специальных ипотечных программ**:
  - реализация программы **льготной семейной ипотеки**;
  - реализация программы «**Дальневосточная ипотека**» и «**Сельская ипотека**»;
  - развитие рынка **ИЖС** (в т.ч. за счет развития соответствующего сегмента ипотечного рынка);
  - **цифровизация** и стандартизация рынка **ипотеки**.
- сокращение непригодного для проживания и **аварийного жилищного фонда**;
- реализация инструментов поддержки, предусмотренных **инфраструктурным меню** (*инфраструктурные бюджетные кредиты, инфраструктурные облигации, реструктуризация бюджетных кредитов, инфраструктурные кредиты ВЭБ.РФ и т.д.*);
- стимулирование формирования комфортной городской среды, в том числе в малых городах и исторических поселениях.

### 3.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Преобразования системы общественных финансов, запущенные в 2021-2022 годах, будут продолжены путем разработки дополнительных нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, внедрение современных форматов контроля, предоставление более удобных сервисов для участников бюджетного процесса и пользователей государственных услуг.

#### Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления

В рамках дальнейшего развития системы госпрограмм и проектных принципов управления планируется совершенствование нормативной и методической базы, корректировка госпрограмм:

- усиление координации целеполагания на федеральном и региональных уровнях, в том числе за счет заключения нефинансовых соглашений с субъектами РФ в электронном виде в ГИИС «Электронный бюджет»;
- повышение самостоятельности субъектов РФ в выборе инструментов достижения целей и показателей госпрограмм за счет реализации механизма единой субсидии;
- законодательное закрепление требования о приведении финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом о бюджете до начала финансового года;
- установление на постоянной основе правил принятия решений о перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм и национальных проектов (в рамках созданного в 2021 году механизма перераспределения в пределах не более 10% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм);

- утверждение единой методики оценки эффективности госпрограмм в соответствии с нормами постановления Правительства РФ от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами РФ»;
- упрощение отдельных управленческих процедур при реализации госпрограмм, национальных проектов (*и их структурных элементов*) и региональных проектов по итогам практики 2022 года.

Дополнительно планируется осуществление корректировки госпрограмм, в том числе с учетом реализации антикризисных мер в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики, а также доработки системы их целеполагания с целью повышения качества планирования значений показателей госпрограмм и их структурных элементов и обеспечения их согласованности.

### **Обзоры бюджетных расходов**

В 2023-2025 годах планируется продолжить работу по проведению обзоров бюджетных расходов в целях определения и сравнения различных вариантов экономии бюджетных средств посредством детального анализа расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

### **Развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов**

В рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы планируется работа в следующих направлениях:

- доведение периметра оценки эффективности налоговых расходов РФ до 100%;
- установление обязательности проведения первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов федеральных законов, устанавливающих соответствующие льготы и преференции;
- проведение на базе автоматизированной системы «Эффективность льгот» на ежегодной основе оценки эффективности действующих налоговых льгот, носящих инвестиционный характер, с возможностью их последующей «донастройки»:
  - установление дополнительных обязательств для пользователей инвестиционных налоговых льгот, демонстрирующих избыточную доходность при умеренной динамике роста инвестиций и создания рабочих мест;
  - устранение перекрестного действия инвестиционных налоговых льгот, дублирующих друг друга по своим целям;
- подготовка обзора, обобщающего лучшие практики управления налоговыми расходами на региональном уровне;
- продолжение работы по совершенствованию системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (*расходам*), в т.ч. *взаимодействие ФНС России и ФТС России при подготовке данных о фискальных характеристиках налоговых расходов*.

### **Развитие контрактной системы**

В 2023-2025 годы работа по развитию контрактной системы будет строиться на принципах обеспечения автоматизации и прослеживаемости госзакупок, автоматизации контроля их проведения, упрощения доступа для участников.

В целях повышения инвестиционной привлекательности регионов, развития отечественного производства и создания новых рабочих мест будет расширяться использование инструментов **реализации инвестиционных проектов** (в рамках *офсетных контрактов*), для которых существенно упрощены механизмы их запуска:

- установлена возможность заключения межрегиональных офсетных контрактов по результатам проведения совместного конкурса на основании соглашения между субъектами РФ;
- установлена возможность создания, модернизации, освоения производства товара и (или) создания, реконструкции имущества на территории субъекта РФ, не являющегося инициатором заключения офсетного контракта;
- снижены требования к минимальному уровню инвестиций с 1 млрд рублей до 100 млн рублей при заключении офсетного контракта.

### **Развитие казначейского сопровождения и платежных сервисов**

Продолжится создание удобных сервисов в рамках развития системы казначейского сопровождения:

- создание удобных платежных сервисов для участников бюджетной системы по аналогии с полноценными сервисами системы «автоплатежей» коммерческих банков;
- осуществление эксперимента по санкционированию расходов участников казначейского сопровождения при исполнении государственных контрактов (*договоров*) на основании только электронных документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

### **Современные технологии планирования и исполнения бюджета**

В 2023 году планируется продолжить работу по совершенствованию **системы обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС)**:

- установление взаимосвязи результатов федеральных проектов и государственных программ и объемов бюджетных ассигнований при предоставлении консолидированной и (или) единой субсидии субъектам РФ;
- применение подхода к обоснованию бюджетных средств, предоставляемых госкорпорациям (компаниям) и ППК, в увязке с результатами.

В целях **повышения эффективности** бюджетных расходов по **ФАИП** и **НИР** предполагается особый порядок их планирования:

- согласование распределения бюджетных ассигнований на ФАИП осуществляет Президиум (*штаб*) Правительственной комиссии по региональному развитию;

- согласование распределения бюджетных ассигнований на НИРы гражданского назначения осуществляет Комиссия по научно-технологическому развитию.

### **Повышение бюджетной эффективности оказания бюджетных услуг**

Продолжится развитие механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленные на повышение качества и доступности услуг для их получателей, а также эффективности использования бюджетных средств, в том числе планируется:

- расширение направлений деятельности, в отношении которых формируются социальные заказы;
- цифровизация (на базе ГИИС «Электронный бюджет») процедур заключения соглашения о финансовом обеспечении оказания бюджетных услуг, и проведения конкурса на заключение соглашения об оказании услуг в социальной сфере;
- использование механизмов ГЧП при реализации социального заказа;
- интеграция механизмов социального заказа и инициативного бюджетирования.

### **Повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

В целях повышения эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля планируется:

- формирование правовых основ для создания риск-ориентированного контроля, направленного на *предупреждение нарушений, цифровизацию процессов и снижение нагрузки* на подконтрольную среду;
- обеспечение методологической поддержки органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в рамках требований федеральных стандартов.

### **Повышение эффективности деятельности бюджетных учреждений**

Продолжится развитие механизма контроля за результатами деятельности созданных публично-правовыми образованиями учреждений и использованием закрепленного за ними имущества, в том числе планируется:

- цифровизация (на базе ГИИС «Электронный бюджет») формирования отчетов о результатах деятельности БУ и об использовании закрепленного имущества;
- разработка методологических подходов к проведению анализа государственных услуг и работ, содержащихся в федеральных и региональных перечнях;
- разработка методологических подходов к проведению оценки сети бюджетных и автономных учреждений;
- определение критериев для типизации учреждений, а также совершенствование нормативной правовой базы, устанавливающей особенности их деятельности.

## Совершенствование управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием

Основными задачами в части повышения качества управления компаниями с госучастием и государственным имуществом в 2023-2025 годы станут:

- продолжение работы над внедрением единого подхода к дивидендной политике всех акционерных обществ в федеральной собственности;
- сокращение участия государства в хозяйственных обществах, реорганизация (ликвидация) ФГУП;
- формирование оптимального состава государственной казны путем определения целевых функций (с дорожными картами по их реализации) в отношении проблемных объектов незавершенного строительства, гидротехнических сооружений, объектов культурного наследия, объектов религиозного назначения, конфискованных морских судов и объектов жилищного фонда;
- дальнейшее вовлечение в хозяйственный оборот объектов государственной казны;
- цифровизация процедур учета и распоряжения федеральным имуществом: синхронизация ведения реестра федерального имущества и его бюджетного учета, синхронизация сведений реестра федерального имущества и государственных информационных систем других ФОИВ;
- развитие платформы www.torgi.gov.ru для размещения информации о проведении торгов государственным и муниципальным имуществом (формирование отчетов, взаимодействие с внешними информационными системами);
- снижение рисков, связанных с уровнем долговой нагрузки компаний с государственным участием, путем организации работы по анализу и мониторингу финансовой устойчивости;
- выявление и сокращение необоснованных расходов крупнейших организаций с государственным участием;
- внедрение единой системы оплаты труда руководителей крупнейших организаций с государственным участием.

## Открытость бюджета и инициативное бюджетирование

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования в 2023-2025 годах планируется:

- совершенствование форм представления проекта ФЗ о федеральном бюджете для граждан, а также обеспечение его популяризации;
- подготовка комплекса мер в целях дальнейшего повышения рейтинга России в индексах, рассчитываемых Международным бюджетным партнерством;
- расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс, в т.ч. за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик



школьного и студенческого инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

### Повышение эффективности управления ликвидностью

В рамках работы по обеспечению нулевого уровня неразмещенных остатков денежных средств планируются к реализации следующие мероприятия:

- тестирование операций по привлечению средств по договорам РЕПО;
- проведение эксперимента по исполнению денежных обязательств получателей средств федерального бюджета в срок, не превышающий пяти рабочих дней (T+5).

Возросшая роль Федерального казначейства, как одного из ключевых игроков денежного рынка, требует повышения эффективности коммуникации с участниками рынка. В этих целях планируется публикация документа, отражающего принципы управления остатками единого казначейского счета, перечень используемых инструментов и их срочность, а также прогноз динамики размещения средств.

### 3.3. РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

С учетом обозначенных Президентом РФ задач будут реализованы меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности региональных бюджетов, стимулирование инфраструктурного развития, создание более прозрачной модели межбюджетных отношений на региональном уровне.

В целях усиления **выравнивающего механизма межбюджетного регулирования** и оказания финансовой поддержки наименее обеспеченным регионам предусматривается:

- продление до 2030 года централизации в федеральном бюджете 1 п.п. ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в региональные бюджеты;
- увеличение объема дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2023 год опережающими (*относительно прогноза инфляции*) темпами;
- частичная компенсация дополнительных расходов регионов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в объеме 100 млрд рублей ежегодно;
- реализация индивидуальных программ социально-экономического развития «отстающих» регионов;
- регулярный мониторинг сбалансированности бюджетов субъектов с высоким уровнем налоговых перечислений в федеральный бюджет (*>50% налоговых доходов*) и низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (*ниже среднероссийского*) с целью оказания необходимой финансовой поддержки;
- разработка подходов к частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от применения инвестиционного налогового вычета.

В целях реализации мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа до 2025 года сохраняется централизация в федеральном бюджете 50% норматива

зачисления налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2».

В связи с ликвидацией с 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) распределение поступления соответствующих доходов по налогу на прибыль будет осуществляться на основании нормативов (*установленных законом о федеральном бюджете*), учитывающих фактические поступления налога на прибыль от участников КГН.

До 2025 года включительно регионам будут предоставлены инфраструктурные бюджетные кредиты в сумме до 1 трлн рублей на срок до 15 лет по ставке 3% годовых на реализацию соответствующих проектов.

В целях концентрации ресурсов для **регионального инфраструктурного развития** будут реализованы меры стимулирования развития агломераций, включающие:

- нормативное регулирование заключения соглашений о межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры;
- введение механизма горизонтальных субсидий между бюджетами субъектов РФ и муниципальных образований (*в т.ч. для совместного развития инфраструктуры*);
- расширение прав субъектов РФ по установлению дифференцированных нормативов отчислений от отдельных налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований, заключивших соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, одной из сторон которых являются городские округа.

В целях повышения прозрачности **межбюджетных отношений**, эффективности доведения средств до нижестоящих бюджетов и объективности распределения межбюджетных трансфертов предусматривается:

- установление особенностей предоставления отдельных субсидий, переведенных из иных межбюджетных трансфертов:
  - исключение требований о предельных сроках распределения и заключения соглашений для субсидий, распределяемых на конкурсной основе, и за счет остатков бюджетных ассигнований федерального дорожного фонда;
  - возможность применения отличных от утверждаемых Правительством уровней софинансирования для распределяемых на конкурсной основе субсидий;
  - возможность предоставления иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по ликвидации последствий ЧС федерального и межрегионального характера.
- установление корреспондирующей связи между условиями предоставления МБТ бюджетам субъектов РФ и их последующему предоставлению местным бюджетам; *Если межбюджетные трансферты предоставляются бюджету субъекта РФ в целях последующей поддержки местного бюджета обязательства субъекта подлежат автоматическому включению в соглашение о предоставлении местному бюджету*
- установление возможности предоставления «единой субсидии», направленной на достижение показателей госпрограмм, а не на конкретный результат; *Конкретные мероприятия для достижения показателя определяются регионом самостоятельно. Использование этого инструмента создаст предпосылки к сокращению*

*общего количества межбюджетных трансфертов, оптимизации временных и трудовых затрат на администрирование, переориентацию на достижение конечных показателей социально-экономического развития*

- предоставление возможности превышения предельного уровня заимствований на сумму остатков целевых межбюджетных трансфертов, целевых безвозмездных поступлений от организаций, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, предоставленных с установлением условий их использования и доходов в рамках заключительных оборотов.

### **3.4. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

В прогнозный период ключевыми внешними вызовами для внешнеэкономического сектора останутся геополитические угрозы и связанные с ними изменения в структуре международной торговой системы в том числе вследствие проводимой отдельными странами «санкционной» политики.

В этих условиях таможенно-тарифная политика будет направлена на повышение конкурентоспособности национальных производителей (*в том числе за счет сокращения прямых и косвенных издержек операторов внешнеэкономической деятельности*), улучшение товарной структуры внешней торговли, стимулирование инвестиционных процессов (*в том числе привлечение прямых иностранных инвестиций*) и сдерживание инфляционных последствий масштабных ценовых колебаний на мировых рынках.

Таможенно-тарифная политика России будет проводиться на фоне либерализации торговли с отдельными странами в рамках создания зон свободной торговли на уровне ЕАЭС. Как следствие, предоставленные тарифные преференции будут увеличиваться, а конкуренция на внутреннем рынке расти.

Определение единых подходов к ведению экспортной таможенно-тарифной политики в рамках ЕАЭС, формирование сводного перечня товаров, в отношении которых государствами – членами ЕАЭС применяются вывозные таможенные пошлины, разработка проекта соглашения о порядке уплаты, зачисления и перечисления сумм вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров в третьи страны с таможенной территории ЕАЭС, а также разработка проекта соглашения о гармонизированной системе подтверждения происхождения вывозимых товаров ЕАЭС позволят минимизировать риски экспорта российских товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами, через территории других государств – членов ЕАЭС в целях ухода от уплаты вывозных таможенных пошлин.

Важным направлением таможенно-тарифного регулирования станет работа по расширению международного сотрудничества и переориентации экспортных потоков в направлении азиатских рынков.

## 4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

### 4.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Формирование федерального бюджета на 2023-2025 гг. проводится в изменившихся внешних условиях и при ужесточении санкционных ограничений. Ключевым элементом обеспечения бюджетной устойчивости является наличие достаточного объема ликвидных резервов, а также следование прозрачным долгосрочным принципам бюджетной политики - «бюджетным правилам».

В целях обеспечения постепенной адаптации экономики и бюджета в переходный период 2023-2024 гг. предполагается временное превышение предельного размера расходов: на 2,9 трлн рублей и 1,6 трлн рублей в 2023 и 2024 гг. соответственно. К 2025 г. предполагается переход к нормальному уровню расходов в полном соответствии с новой конструкцией «бюджетного правила».

Формирование предельных расходов в соответствии с «бюджетными правилами» позволит сохранить высокий уровень доверия к проводимой макроэкономической политике и обеспечить доступность финансового ресурса для внебюджетного сектора.

Таблица 4.1.1. Основные характеристики федерального бюджета в 2019-2025 гг.

	<i>млрд рублей</i>						
Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>20 188,8</b>	<b>18 719,1</b>	<b>25 286,4</b>	<b>27 693,1</b>	<b>26 130,3</b>	<b>27 239,8</b>	<b>27 979,4</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>18,5</i>	<i>17,5</i>	<i>19,3</i>	<i>19,0</i>	<i>17,4</i>	<i>17,1</i>	<i>16,4</i>
Нефтегазовые доходы (НГД)	7 924,3	5 235,2	9 056,5	11 666,2	8 939,0	8 656,3	8 488,5
<i>базовые НГД</i>	<i>4 967,4</i>	<i>5 557,6</i>	<i>5 887,6</i>	<i>6 563,6</i>	<i>8 000,0</i>	<i>8 000,0</i>	<i>8 000,0</i>
<i>%% ВВП</i>	<i>7,3</i>	<i>4,9</i>	<i>6,9</i>	<i>8,0</i>	<i>6,0</i>	<i>5,4</i>	<i>5,0</i>
<i>в % от общего объема</i>	<i>39,3</i>	<i>28,0</i>	<i>35,8</i>	<i>42,1</i>	<i>34,2</i>	<i>31,8</i>	<i>30,3</i>
Ненефтегазовые доходы	12 264,5	13 483,8	16 229,9	16 027,0	17 191,3	18 583,5	19 490,9
<i>%% ВВП</i>	<i>11,2</i>	<i>12,6</i>	<i>12,4</i>	<i>11,0</i>	<i>11,5</i>	<i>11,6</i>	<i>11,4</i>
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>18 214,5</b>	<b>22 821,6</b>	<b>24 762,1</b>	<b>29 006,2</b>	<b>29 055,6</b>	<b>29 432,5</b>	<b>29 243,7</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>16,7</i>	<i>21,3</i>	<i>18,9</i>	<i>19,9</i>	<i>19,4</i>	<i>18,4</i>	<i>17,1</i>
<b>СТРУКТУРНЫЙ БАЛАНС*</b>	<b>-251,8</b>	<b>-2 995,9</b>	<b>-1 560,4</b>	<b>-5 012,3</b>	<b>-2 900,0</b>	<b>-1 600,0</b>	<b>0,0</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>-0,2</i>	<i>-2,8</i>	<i>-1,2</i>	<i>-3,4</i>	<i>-1,9</i>	<i>-1,0</i>	<i>0,0</i>
<i>СПРАВОЧНО:</i>							
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ БАЛАНС	-5 950,0	-9 337,7	-8 532,2	-12 979,2	-11 864,2	-10 849,0	-9 752,8
<i>%% ВВП</i>	<i>-5,4</i>	<i>-8,7</i>	<i>-6,5</i>	<i>-8,9</i>	<i>-7,9</i>	<i>-6,8</i>	<i>-5,7</i>
БАЛАНС	1 974,3	-4 102,5	524,3	-1 313,1	-2 925,3	-2 192,6	-1 264,3
<i>%% ВВП</i>	<i>1,8</i>	<i>-3,8</i>	<i>0,4</i>	<i>-0,9</i>	<i>-2,0</i>	<i>-1,4</i>	<i>-0,7</i>

\* первичный структурный баланс при базовых нефтегазовых доходах

## Доходы федерального бюджета

На прогнозном горизонте в 2023 г. ожидается снижение доходов федерального бюджета (за счет сокращения нефтегазовых доходов) с последующим восстановлением тенденции к росту доходов федерального бюджета на фоне выхода российской экономики на траекторию устойчивого роста.

На доходы будут оказывать влияние изменения законодательства, в т.ч. повышение экспортных пошлин и НДС на природный газ, повышение налога на прибыль экспортеров СПГ, корректировка демпфирующего механизма в обратном акцизе на нефтяное сырье (и сопутствующее уточнение надбавки в ставке НДС на нефть), введение экспортных пошлин на удобрения и уголь, а также снижение ставок ввозных пошлин на товары «критического» импорта, расширение льгот и преференций в рамках «IT-маневра», предоставление льгот для туристической и иных отраслей.

Эти меры в соответствии с целями и задачами бюджетной политики не только обеспечат положительный эффект с фискальной точки зрения, но и будут содействовать структурной трансформации экономики.

Нефтегазовые доходы после ожидаемого роста до 8,0% ВВП в 2022 году на фоне всплеска цен на энергоресурсы будут снижаться по отношению к ВВП (до 5,0% в 2025 г.) на прогнозном горизонте как вследствие стабилизации ценовой конъюнктуры (после резких колебаний в 2020-2022 гг.) и сокращения объемов экспорта природного газа, так и в результате увеличения доли добычи нефти на месторождениях с льготными режимами налогообложения (в том числе с учетом начала применения с 2024 г. нового вычета для выработанных месторождений в рамках режима НДС).

Структура и объем ненефтегазовых доходов федерального бюджета на прогнозном горизонте 2023-2025 гг. в целом будут стабильны (на уровне порядка 11,5% ВВП) на фоне восстановления экономического роста после спада в 2022 г.

Таблица 4.1.2. Доходы федерального бюджета в 2019-2025 гг.

	<i>млрд рублей</i>						
Показатель	2019	2020	2021	2022*	2023	2024	2025
<b>ДОХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>20 188,8</b>	<b>18 719,1</b>	<b>25 286,4</b>	<b>27 693,1</b>	<b>26 130,3</b>	<b>27 239,8</b>	<b>27 979,4</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>18,5</i>	<i>17,5</i>	<i>19,3</i>	<i>19,0</i>	<i>17,4</i>	<i>17,1</i>	<i>16,4</i>
<b>НЕФТЕГАЗОВЫЕ</b>	<b>7 924,3</b>	<b>5 235,2</b>	<b>9 056,5</b>	<b>11 666,2</b>	<b>8 939,0</b>	<b>8 656,3</b>	<b>8 488,5</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>7,3</i>	<i>4,9</i>	<i>6,9</i>	<i>8,0</i>	<i>6,0</i>	<i>5,4</i>	<i>5,0</i>
<i>базовые НГД</i>	<i>4 967,4</i>	<i>5 557,6</i>	<i>5 887,6</i>	<i>6 563,6</i>	<i>8 000,0</i>	<i>8 000,0</i>	<i>8 000,0</i>
<i>дополнительные НГД</i>	<i>2 956,8</i>	<i>-322,3</i>	<i>3 169,0</i>	<i>5 102,6</i>	<i>939,0</i>	<i>656,3</i>	<i>488,5</i>
<b>НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ</b>	<b>12 264,5</b>	<b>13 483,8</b>	<b>16 229,9</b>	<b>16 027,0</b>	<b>17 191,3</b>	<b>18 583,5</b>	<b>19 490,9</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>11,2</i>	<i>12,6</i>	<i>12,4</i>	<i>11,0</i>	<i>11,5</i>	<i>11,6</i>	<i>11,4</i>
Оборотные налоги (НДС, акцизы**, пошлины)	8 842,8	8 906,8	11 216,6	11 181,8	12 614,1	13 485,5	14 336,5
<i>%% ВВП</i>	<i>8,0</i>	<i>8,3</i>	<i>8,6</i>	<i>7,7</i>	<i>8,4</i>	<i>8,4</i>	<i>8,4</i>
Налоги на доходы	1 185,0	1 091,4	1 643,1	1 705,0	1 786,0	2 089,9	2 250,8
Дивиденды (вкл Сбербанк)	622,3	633,9	550,7	850,1	544,1	845,2	823,6
Рентные налоги ГМК (НДС, ЭП, акциз на сталь)	53,2	53,2	279,5	269,6	367,7	306,0	232,3

Другие доходы	1 561,2	2 798,5	2 540,0	2 020,5	1 879,4	1 856,9	1 847,7
в т.ч. нерегулярного характера	155,6	1 313,2	643,9	125,7	70,8	66,5	80,8

\* оценка

\*\* за исключением акциза на сталь

## Расходы федерального бюджета

Общий уровень и структура расходов федерального бюджета определены исходя из формирования предельных расходов в соответствии с «бюджетными правилами» и приоритетного финансирования мероприятий, направленных на поддержку населения, структурную трансформацию экономики и достижение национальных целей развития.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

- завершение финансирования обязательств ограниченного срока действия;
- финансирование мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 г.;
- уточнение контингента получателей выплат;
- ежегодная индексация (повышение) на прогнозный уровень инфляции: публичных нормативных обязательств, оплаты труда и денежного довольствия, пенсий военнослужащих, стипендиального фонда;
- увеличение прожиточного минимума для детей и прожиточного минимума пенсионеров за прошедший год;
- индексация оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций;
- уточнение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов;
- изменение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю;
- уточнение законодательно установленного объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда и иных бюджетных ассигнований, зависящих от объема поступления отдельных доходов;
- уточнение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга.

Таблица 4.1.3. Расходы федерального бюджета в 2019-2025 гг.

Показатель	млрд рублей						
	2019	2020	2021	2022*	2023	2024	2025
<b>Всего</b>	<b>18 214,5</b>	<b>22 821,6</b>	<b>24 762,1</b>	<b>27 614,1</b>	<b>29 055,6</b>	<b>29 432,5</b>	<b>29 243,7</b>
Общегосударственные вопросы	1 363,5	1 507,7	1 759,5	2 628,6	1 994,4	1 993,1	1 834,5
Национальная оборона	2 997,4	3 168,8	3 573,6	4 678,7	4 981,6	4 648,8	4 208,4
Нацбезопасность и правоохрана	2 083,2	2 226,6	2 335,9	2 788,4	4 417,1	4 332,1	4 344,2
Национальная экономика	2 827,1	3 483,9	4 356,6	4 317,5	3 514,1	3 555,0	3 591,3



ЖКХ	282,2	371,5	593,7	645,4	604,9	513,9	320,0
Охрана окружающей среды	197,6	260,6	405,1	355,1	342,1	318,1	262,0
Образование	826,5	956,9	1 064,4	1 319,2	1 392,8	1 428,5	1 234,2
Культура, кинематография	122,4	144,5	146,7	204,6	196,1	203,6	171,1
Здравоохранение	713,0	1 334,4	1 473,9	1 533,0	1 469,4	1 493,2	1 510,3
Социальная политика	4 882,8	6 990,3	6 675,8	6 453,3	7 343,1	7 299,4	7 152,8
Физкультура и спорт	81,4	75,3	70,9	89,5	68,0	62,2	53,8
СМИ	103,5	121,1	114,0	128,2	118,0	108,7	109,1
Обслуживание госдолга	730,8	784,2	1 084,2	1 403,4	1 519,3	1 625,2	1 878,3
МБТ общего характера	1 003,1	1 395,9	1 107,7	1 069,2	1 094,6	1 114,8	1 111,4
Условно утвержденные	-	-	-	-	-	735,8	1 462,2

\* с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2022 г.

## Источники финансирования дефицита федерального бюджета

Ограничение уровня первичного структурного баланса в соответствии с «бюджетными правилами» предопределяет объем требуемых для финансирования исполнения федерального бюджета и квази-бюджетных операций «под чертой» источников на уровне порядка 2 трлн рублей в год (на чистой основе).

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета, как и ранее, будут выступать внутренние заимствования. При этом возможности российского рынка по абсорбированию первичного предложения долга несколько сократились вследствие выпадения спроса нерезидентов.

В целях минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием госдолга, долговая политика, как и ранее, будет нацелена на привлечение необходимого объема заемных ресурсов с приоритизацией предложения облигаций с постоянным доходом. Одновременно будет обеспечиваться комфортная дюрация долгового портфеля и минимизация стоимости заемных средств с учетом рыночной конъюнктуры, а также диверсификация предложения долговых инструментов по типам и срокам до погашения для максимального удовлетворения спроса различных категорий инвесторов, повышения ликвидности долгового рынка.

Таблица 4.1.4. Источники финансирования дефицита ФБ в 2019-2025 гг.

	<i>млрд рублей</i>						
Показатель	2019	2020	2021	2022*	2023	2024	2025
<b>Источники финансирования дефицита</b>	-1 974,3	4 102,5	-524,3	1 313,1	2 925,3	2 192,6	1 264,3
<b><u>Связанные с использованием дополнительных НГД</u>**</b>	-2 956,8	257,1	-3 157,9	3 193,6	1 961,0	643,7	-488,5

использование ФНБ /								
увеличение остатков на спец.счете по учету доп.НГД	-2 956,8	257,1	-3 157,9	3 193,6	1 961,0	643,7	-488,5	
<b>Не связанные с использованием дополнительных НГД</b>	<b>982,5</b>	<b>3 845,4</b>	<b>2 633,6</b>	<b>-1 880,5</b>	<b>964,2</b>	<b>1 549,0</b>	<b>1 752,8</b>	
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита</b>	<b>693,2</b>	<b>4 146,2</b>	<b>2 673,1</b>	<b>-1 365,7</b>	<b>1 478,3</b>	<b>1 695,1</b>	<b>2 059,1</b>	
Государственные ценные бумаги	1 377,6	4 600,6	1 538,1	-953,6	1 747,4	1 937,6	2 000,5	
Приватизация	11,5	12,6	5,3	7,4	1,5	1,5	1,5	
Бюджетные кредиты	53,3	-214,2	-265,9	-641,0	-198,6	-180,7	110,2	
Прочие	-749,2	-252,8	1 395,6	221,5	-72,0	-63,3	-53,1	
<b>Источники внешнего финансирования</b>	<b>289,3</b>	<b>-300,8</b>	<b>-39,4</b>	<b>-514,8</b>	<b>-514,0</b>	<b>-146,2</b>	<b>-306,3</b>	
Заемные источники	260,0	-206,8	165,3	-169,9	-149,5	51,8	-68,3	
Государственные кредиты	29,4	-94,0	-204,7	-339,4	-356,5	-195,5	-235,6	
Прочие	-0,1	0,0	0,0	-5,5	-8,0	-2,4	-2,4	

\*оценка

Формирование параметров федерального бюджета в целом и источников финансирования дефицита в соответствии с «бюджетными правилами» позволит сохранить уровень долговой нагрузки на устойчивом уровне.

Таблица 4.1.5. Государственный долг РФ в 2019-2025 гг.

Показатель	млрд рублей						
	2019	2020	2021	2022*	2023	2024	2025
<b>Объем государственного долга</b>	<b>13 567,4</b>	<b>18 940,4</b>	<b>20 921,9</b>	<b>23 407,4</b>	<b>25 368,6</b>	<b>27 679,0</b>	<b>29 939,5</b>
%% ВВП	12,3	17,7	16,0	16,0	16,9	17,3	17,5
в т.ч. по госгарантиям	1 660,9	1 995,2	2 126,2	5 446,9	5 684,4	5 846,7	6 002,5
%% ВВП	1,5	1,9	1,6	3,7	3,8	3,7	3,5
<b>Внутренний госдолг</b>	<b>10 171,9</b>	<b>14 751,4</b>	<b>16 486,4</b>	<b>18 890,3</b>	<b>20 697,0</b>	<b>22 804,3</b>	<b>24 994,0</b>
%% к общему объему	75,0	77,9	78,8	80,7	81,6	82,4	83,5
в т.ч. по госгарантиям	840,5	695,2	726,6	3 538,1	3 618,2	3 696,3	3 772,4
<b>Внешний госдолг</b>	<b>3 395,4</b>	<b>4 189,0</b>	<b>4 435,4</b>	<b>4 517,0</b>	<b>4 671,6</b>	<b>4 874,7</b>	<b>4 945,5</b>
%% к общему объему	25,0	22,1	21,2	19,3	18,4	17,6	16,5
в т.ч. по госгарантиям	820,4	1 300,0	1 399,7	1 908,8	2 066,2	2 150,4	2 230,1

\*оценка

В течение переходного периода 2024-2025 гг. предусмотрена возможность использования средств ФНБ на цели финансирования дефицита федерального бюджета в размере до 2,9 и 1,3 трлн рублей соответственно.

В силу превышения прогнозируемых нефтегазовых доходов над базовыми в течение прогнозного периода будут формироваться дополнительные нефтегазовые доходы, подлежащие зачислению в ФНБ (их объем в 2023 г. – 0,9 трлн рублей, в 2024 г. – 0,7 трлн рублей, в 2025 г. – 0,5 трлн рублей).

Возврат к накоплению дополнительных нефтегазовых доходов позволит инвестировать часть средств ФНБ на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов. На данные инвестиции до 2030 г. предусмотрен лимит в размере около 5,1 трлн рублей, из которых 3,5 трлн рублей планируется выделить до конца 2025 г. В результате на конец 2025 г. совокупный объем вложений средств ФНБ превысит 7 трлн рублей.

Таблица 4.1.6. Фонд национального благосостояния в 2019-2025 гг.

Показатель	млрд рублей						
	2019	2020	2021	2022*	2023	2024	2025
<b>ФНБ и доп.НГД</b> (конец года)	10 729,9	13 578,4	16 734,3	8 987,4	7 191,9	6 603,5	7 132,8
% ВВП	9,8	12,7	12,8	6,2	4,8	4,1	4,2
счет в ЦБ**	9 094,6	8 690,6	11 601,5	5 329,2	3 532,5	2 957,2	3 515,4 (64,8)***
% ВВП	8,3	8,1	8,9	3,6	2,4	1,9	2,1 (0,04)***
иные финансовые активы	1 635,3	4 887,8	5 132,8	3 658,3	3 659,4	3 646,3	3 617,4 (7 068,0)***
% ВВП	1,5	4,6	3,9	2,5	2,4	2,3	2,1 (4,1)***

\* оценка

\*\* в т.ч. резерв на новые самокупаемые инфраструктурные проекты и антикризисные инвестиции

\*\*\* с учетом финансирования новых самокупаемых инфраструктурных проектов в объеме 3,5 трлн руб.

## 4.2. БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ

Параметры консолидированных бюджетов субъектов на 2023-2025 гг. будут определяться с учетом сохранения стабильных объемов собственной доходной базы регионов и продолжения оказания финансовой поддержки, ориентированной на достижение национальных целей развития.

Таблица 4.2.1. Основные параметры бюджетов субъектов в 2019-2025 гг.

Показатель	млрд рублей						
	2019*	2020*	2021	2022**	2023	2024	2025
<b>Доходы</b>	13 572,3	14 901,2	17 542,7	19 174,1	19 283,1	20 344,3	21 237,1
% ВВП	12,3	13,9	13,4	13,1	12,9	12,7	12,4
Собственные доходы	11 185,1	11 202,8	13 915,5	15 523,7	16 076,1	17 370,1	18 680,5
% ВВП	10,3	10,5	13,0	11,8	11,0	11,6	11,7
МБТ	2 387,2	3 698,4	3 627,2	3 650,4	3 207,0	2 974,2	2 556,6
<b>Расходы</b>	13 567,6	15 577,7	16 882,0	19 071,7	19 360,5	20 415,4	21 284,9
% ВВП	12,3	14,6	12,9	13,1	12,9	12,8	12,5
<b>Профицит/Дефицит</b>	4,7	-676,5	660,6	102,4	-77,4	-71,1	-47,8
% ВВП	<0,01	-0,6	0,5	0,1	-0,05	-0,04	-0,03

\* с учетом исполнения бюджета г. Байконур

\*\* с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2022 г.

Объем **налоговых и неналоговых доходов** на субфедеральном уровне будет сохраняться на стабильном уровне по отношению к ВВП за счет принятия дополнительных мер поддержки, направленных на увеличение собственных доходов регионов и стимулирование экономического развития.

В 2023-2025 гг. прогнозируется ежегодное наращивание темпов роста **расходов** консолидированных бюджетов субъектов. При планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов учитывается оценка исполнения в 2022 г., уточненный прогноз показателей социально-экономического развития и следующие факторы:

- продление до 2030 г. централизации в федеральном бюджете 1 п.п. ставки налога на прибыль организаций и 50% норматива зачисления налога на прибыль организаций при выполнении СРП по проекту «Сахалин-2»;
- сохранение в 2022 - 2025 гг. установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;
- индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных Указов Президента на прогнозный уровень ИПЦ ежегодно, с 1 октября;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда;
- ежегодная индексация на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;
- ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета;
- реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития;
- реализация одобренных в 2021-2022 гг. инфраструктурных проектов.

Объем **межбюджетных трансфертов** на 2023-2025 гг. сформирован с учетом следующих особенностей:

- индексация объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ (*рост на 18% в 2025 г. к 2022 г.*);
- резервирование средств для реализации отдельных мероприятий (в т.ч. предусматривающих предоставление субсидий в 2025 году) в связи с завершением мероприятий национальных проектов;
- завершение предоставления субвенций на отдельные ежемесячные выплаты семьям с детьми в связи с внедрением с 2023 г. универсального пособия;
- перевод отдельных иных межбюджетных трансфертов в субсидии.

Таблица 4.2.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2019-2025 гг.

млрд рублей

Показатель	2019	2020	2021	2022*	2023	2024	2025
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>2 387,2</b>	<b>3 698,4</b>	<b>3 627,2</b>	<b>3 650,4</b>	<b>3 207,0</b>	<b>2 974,2</b>	<b>2 556,6</b>
<i>%% ВВП</i>	<i>2,2</i>	<i>3,4</i>	<i>2,8</i>	<i>2,5</i>	<i>2,1</i>	<i>1,9</i>	<i>1,5</i>
Дотации	924,0	1 303,7	1 021,9	969,6	1 004,1	1 039,0	1 074,1
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>38,7</i>	<i>35,3</i>	<i>28,2</i>	<i>26,6</i>	<i>31,3</i>	<i>34,9</i>	<i>42,0</i>
Субсидии	556,6	1 011,5	1 193,0	1 591,9	1 529,9	1 495,2	1 032,5
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>23,3</i>	<i>27,3</i>	<i>32,9</i>	<i>43,6</i>	<i>47,7</i>	<i>50,3</i>	<i>40,4</i>
Субвенции	396,6	606,2	519,6	452,3	300,4	330,7	340,3
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>16,6</i>	<i>16,4</i>	<i>14,3</i>	<i>12,4</i>	<i>9,4</i>	<i>11,1</i>	<i>13,3</i>
Иные МБТ	510,0	777,0	892,8	636,5	372,6	109,3	109,7
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>21,4</i>	<i>21,0</i>	<i>24,6</i>	<i>17,4</i>	<i>11,6</i>	<i>3,7</i>	<i>4,3</i>

\* с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2022 г.

Источниками финансирования дефицита бюджетов субъектов в рассматриваемом периоде будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, инфраструктурные бюджетные кредиты, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.

### 4.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

#### Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации

С 1 января 2023 г. в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации – с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации.

Бюджет СФР на очередной финансовый год и плановый период сформирован отдельно по каждому виду обязательного социального страхования и социального обеспечения.

Доходы бюджета СФР сформированы исходя из установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативов распределения доходов от уплаченных страховых взносов исходя из единого тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (норматив установлен на уровне 72,8%), на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (норматив установлен на уровне 8,9%), на обязательное медицинское страхование, установленного в размере 30% в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов, 15,1% - свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

С 1 января 2023 г. установлен единый размер предельной величины базы для исчисления страховых взносов для обязательного пенсионного страхования, обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в отношении каждого физического лица.

Доходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний рассчитаны исходя из среднего по видам экономической деятельности страхового тарифа в размере 0,5% к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров.

Для отдельных категорий плательщиков, определенных законодательством, применены пониженные тарифы страховых взносов с учетом установленных сроков их действия. Соответствующие выпадающие доходы бюджета СФР от применения указанных пониженных тарифов страховых взносов компенсируются за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

При формировании доходной части бюджета учтен «мораторий» на 2023 - 2025 гг. на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии.

Также учтены доходы бюджета СФР от поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ в связи с введением с 1 апреля 2022 г. ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, установленной Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 175, и с 1 января 2023 г. универсального пособия гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753, предоставляемых на условии софинансирования.

**Расходы** в части обязательного пенсионного страхования сформированы с учетом следующих особенностей:

- учтено повышение пенсионного возраста, ежегодная корректировка и индексация страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также пенсий по государственному пенсионному обеспечению с учетом предусмотренных законодательством параметров;
- расчет бюджетных ассигнований на осуществление отдельных полномочий, переданных СФР в виде выплат, пособий и компенсаций, осуществлен исходя из прогнозных показателей численности получателей, средних размеров соответствующих выплат и иных индикаторов в зависимости от характера мер государственной защиты (*поддержки*).

В части обязательного социального страхования расходы сформированы с учетом параметров, установленных действующим законодательством об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и об обязательном социальном страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.



Размеры пособий застрахованным лицам, имеющим детей, установленные в фиксированном размере, определены с учетом их ежегодной индексации с 1 февраля на индекс потребительских цен предыдущего года.

При расчете расходов на финансовое обеспечение единовременных и ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сумма, из которой исчисляется их размер, предусмотрена с учетом ее ежегодной индексации с 1 февраля на индекс потребительских цен предыдущего года.

**Таблица 4.3.1.** Основные характеристики бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2019-2025 гг.\*

	<i>млрд рублей</i>						
Показатель	2019**	2020**	2021**	2022***	2023	2024	2025
<b>Доходы</b>	<b>9 490,8</b>	<b>11 162,3</b>	<b>11 178,9</b>	<b>11 362,3</b>	<b>13 629,7</b>	<b>14 413,0</b>	<b>15 336,3</b>
Межбюджетные трансферты	3 364,0	4 947,4	4 541,1	4 200,7	5 291,5	5 402,6	5 654,2
из федерального бюджета, в т.ч.	3 346,7	4 931,7	4 525,6	4 182,7	5 073,0	5 130,5	5 359,4
переходящие от ПФР	3 303,8	4 783,0	3 764,1	3 992,2	4 940,9	4 988,6	5 209,9
переходящие от ФСС	42,8	148,7	761,5	190,5	132,1	141,9	149,5
из бюджета ФОМС	14,0	13,6	13,3	14,3	15,2	15,3	15,1
из бюджетов субъектов РФ	3,3	2,1	2,2	3,7	203,3	256,8	279,6
Собственные доходы	6 126,8	6 214,9	6 637,8	7 161,5	8 338,2	9 010,4	9 682,2
<b>Расходы</b>	<b>9 302,4</b>	<b>10 730,7</b>	<b>11 405,7</b>	<b>11 468,6</b>	<b>13 494,8</b>	<b>14 255,1</b>	<b>14 924,5</b>
переходящие от ПФР	8 564,3	9 691,9	10 088,8	10 477,0	12 452,3	13 062,4	13 617,4
переходящие от ФСС	738,1	1 038,8	1 316,9	991,6	1 042,4	1 192,7	1 307,0
<b>Дефицит/профицит</b>	<b>188,4</b>	<b>431,6</b>	<b>-226,8</b>	<b>-106,3</b>	<b>134,9</b>	<b>157,9</b>	<b>411,9</b>
в части расходов/доходов, переходящих от ПФР****	155,9	567,0	-338,4	-150,4	-12,9	62,3	334,3
в части расходов/доходов, переходящих от ФСС	32,5	-135,4	111,6	44,0	147,8	95,6	77,6
<i>Справочно: с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по накопительной составляющей пенсионной системы</i>							
<i>Доходы</i>	<i>9 551,6</i>	<i>11 206,7</i>	<i>11 222,8</i>	<i>11 432,9</i>	<i>13 711,2</i>	<i>14 495,3</i>	<i>15 422,1</i>
<i>Расходы</i>	<i>9 365,2</i>	<i>10 766,5</i>	<i>11 441,9</i>	<i>11 512,9</i>	<i>13 541,3</i>	<i>14 303,9</i>	<i>14 975,2</i>

\* без учета накопительной составляющей пенсионной системы

\*\* отчетные данные об исполнении бюджетов ПФР и ФСС как обособленных юридических лиц

\*\*\* параметры по бюджетам ПФР и ФСС с учетом показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2022 г. (с учетом доходов/расходов по ПФР и ФСС как обособленных юридических лиц)

\*\*\*\* дефицит в 2023 году формируется по расходам, связанным с отдельными переданными СФР полномочиями, и будет покрыт за счет неиспользованных остатков МБТ из ФБ по состоянию на 1 января 2023 г.

## Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

В 2023-2025 гг. решение задач по развитию обязательного медицинского страхования направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы, дальнейшее укрепление ее финансовой стабильности, создание условий для реализации переданных полномочий субъектам РФ по организации обязательного медицинского страхования с целью повышения доступности и качества медицинской помощи, развитие высокотехнологической медицинской помощи, повышение эффективности бюджетных расходов.

Увеличение доходов ФОМС будет осуществляться за счёт поступающих сумм страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего и неработающего населения, налоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Дополнительным источником увеличения поступлений будет являться вовлечение в экономику самозанятых граждан.

Поступление страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения определено с учетом вступающих в силу с 1 января 2023 г. Федеральных законов от 14.07.2022 № 239-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 18 и 19 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» и № 264-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 1 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающих введение единого тарифа страхового взноса для государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов в размере 30% и свыше установленной единой предельной величины базы – 15,1%, норматива отчислений в ФОМС - 18,3%.

На период 2023-2025 гг. поступление страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения по основной категории плательщиков будет исчисляться в пределах установленной единой предельной величины базы по тарифу 5,49%, свыше установленной единой предельной величины базы – 2,7633%.

Поступление страховых взносов на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере от плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам, определено исходя из среднегодовой численности данной категории плательщиков, совокупного фиксированного размера 45 842 рублей и норматива отчисления в ФОМС – 19,8922%.

Для плательщиков, производящих выплаты в пользу прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей, объем поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения определен по тарифу 5,1%.

Выпадающие доходы бюджета ФОМС в связи с применением отдельными категориями плательщиков страховых взносов пониженных взносов компенсируются за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Бюджетом ФОМС предусматривается ежегодное увеличение объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (*увеличение на темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Российской Федерации на год, предшествующий году, на который рассчитывается тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, и индекс потребительских цен коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг к тарифу страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рублей*).

Обеспечение расходных обязательств регионов, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на их территории для получения качественной медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, будет осуществляться путем предоставления субвенций из бюджета ФОМС бюджетам территориальных ФОМС. Размер субвенций планируется ежегодно увеличивать.

**Таблица 4.3.2.** Основные характеристики бюджета ФОМС в 2019-2025 гг.

Показатель	2019	2020	2021	2022*	2023	2024	2025
<b>Доходы</b>	<b>2 124,0</b>	<b>2 392,7</b>	<b>2 631,4</b>	<b>2 864,4</b>	<b>3 135,4</b>	<b>3 366,0</b>	<b>3 591,9</b>
Страховые взносы на ОМС	2 043,0	2 132,8	2 316,1	2 507,5	2 686,4	2 896,6	3 104,9
Трансферты из ФБ	79,0	247,7	294,9	326,0	429,4	448,0	463,5
<i>в т.ч. на выпадающие доходы</i>	<i>9,0</i>	<i>12,0</i>	<i>35,5</i>	<i>47,5</i>	<i>149,4</i>	<i>161,7</i>	<i>170,7</i>
<b>Расходы</b>	<b>2 186,7</b>	<b>2 360,5</b>	<b>2 569,5</b>	<b>2 871,3</b>	<b>3 219,3</b>	<b>3 433,7</b>	<b>3 612,0</b>
<b>Дефицит/профицит</b>	<b>-62,7</b>	<b>32,2</b>	<b>61,9</b>	<b>-7,0</b>	<b>-83,9</b>	<b>-67,7</b>	<b>-20,1</b>

\*оценка

#### 4.4. БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Динамика основных параметров бюджетной системы в 2023-2025 гг. характеризуется увеличением **доходов** в номинальном выражении с 53,2 трлн рублей в 2023 г. до 59,5 трлн рублей в 2025 г. Вместе с тем на фоне роста ВВП и снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета по отношению к ВВП наблюдается сокращение доходов с 35,5% ВВП в 2023 г. до 34,9% ВВП в 2025 г.

Объем **расходов** по отношению к ВВП соответствует динамике ненефтегазовых доходов – 37,5% ВВП в 2023 г., 36,8% в 2024 г. и 35,4% в 2025 г. В 2023-2025 гг. ожидается дефицит в размере 2,0% ВВП в 2023 г., 1,4% ВВП в 2024 г. и 0,5% ВВП в 2025 г.

Таблица 4.4.1. Основные параметры бюджетов бюджетной системы в 2019-2025 гг.\*

млрд рублей

Показатель	2019	2020	2021	2022**	2023	2024	2025
<b>Доходы, всего</b>	<b>39 431</b>	<b>38 243</b>	<b>48 127</b>	<b>52 895</b>	<b>53 247</b>	<b>56 535</b>	<b>59 470</b>
%% ВВП	35,8	35,8	36,7	36,2	35,5	35,4	34,9
Федеральный бюджет	20 189	18 719	25 286	27 693	26 130	27 240	27 979
без учета МБТ	20 140	18 681	25 238	27 671	26 127	27 236	27 979
Консолидированные бюджеты субъектов	13 572	14 901	17 543	19 174	19 283	20 344	21 237
без учета МБТ	11 119	11 203	13 915	15 524	16 076	17 370	18 681
Государственные внебюджетные фонды	11 615	13 555	13 810	14 227	16 765	17 779	18 928
без учета МБТ	8 172	8 360	8 974	9 700	11 044	11 928	12 811
ПФР/ФСС***	9 491	11 162	11 179	11 362	13 630	14 413	15 336
без учета МБТ	6 127	6 215	6 638	7 162	8 338	9 010	9 682
ФОМС	2 124	2 393	2 631	2 864	3 135	3 366	3 592
без учета МБТ	2 045	2 145	2 337	2 538	2 706	2 918	3 128
<b>Расходы, всего</b>	<b>37 327</b>	<b>42 559</b>	<b>47 107</b>	<b>54 219</b>	<b>56 199</b>	<b>58 708</b>	<b>60 390</b>
%% ВВП	33,9	39,8	36,0	37,1	37,5	36,8	35,4
Федеральный бюджет	18 215	22 822	24 762	29 006	29 056	29 432	29 244
без учета МБТ	12 337	13 944	16 314	20 847	20 346	20 880	20 864
Консолидированные бюджеты субъектов	13 568	15 578	16 882	19 072	19 361	20 415	21 285
без учета МБТ	13 521	15 537	16 831	19 046	19 154	20 155	21 005
Государственные внебюджетные фонды	11 489	13 091	13 975	14 340	16 714	17 689	18 536
без учета МБТ	11 469	13 078	13 962	14 326	16 699	17 673	18 521
ПФР/ФСС***	9 302	10 731	11 406	11 469	13 495	14 255	14 924
ФОМС	2 187	2 360	2 570	2 871	3 219	3 434	3 612
без учета МБТ	2 167	2 347	2 556	2 857	3 204	3 418	3 597
<b>Дефицит, всего</b>	<b>2 105</b>	<b>-4 315</b>	<b>1 020</b>	<b>-1 324</b>	<b>-2 952</b>	<b>-2 174</b>	<b>-920</b>
%% ВВП	1,9	-4,0	0,8	-0,9	-2,0	-1,4	-0,5

\*без учета накопительной составляющей пенсионной системы

\*\*оценка

\*\*\* до 2023 г. аналитическое объединение параметров ПФР и ФСС

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы по разделам классификации расходов в 2023-2025 гг. основную долю продолжат занимать расходы на социальную политику (порядка 12% ВВП в среднем за 2023-2025 гг.). Расходы на человеческий капитал (образование, здравоохранение) в течение планового периода ожидаются на уровне 7,7% ВВП.

Таблица 4.4.2. Структура расходов бюджетов бюджетной системы в 2019-2025 гг.\*

Показатель	млрд рублей													
	2019		2020		2021		2022**		2023		2024		2025	
	%ВВП		%ВВП		%ВВП		%ВВП		%ВВП		%ВВП		%ВВП	
<b>Всего</b>	<b>37 327</b>	<b>33,9</b>	<b>42 559</b>	<b>39,8</b>	<b>47 107</b>	<b>36,0</b>	<b>52 827</b>	<b>36,2</b>	<b>56 199</b>	<b>37,5</b>	<b>58 708</b>	<b>36,8</b>	<b>60 390</b>	<b>35,4</b>
<i>из них:</i>														
Общегосударственные вопросы	2 320	2,1	2 571	2,4	2 856	2,2	3 837	2,6	3 259	2,2	3 356	2,1	3 290	1,9
Национальная оборона	2 999	2,7	3 171	3,0	3 575	2,7	4 680	3,2	4 983	3,3	4 651	2,9	4 210	2,5
Нацбезопасность и правоохрана	2 234	2,0	2 392	2,2	2 504	1,9	2 971	2,0	4 609	3,1	4 541	2,8	4 570	2,7
Национальная экономика	5 172	4,7	6 059	5,7	7 248	5,5	8 108	5,6	7 445	5,0	7 762	4,9	8 079	4,7
ЖКХ	1 575	1,4	1 605	1,5	2 177	1,7	2 318	1,6	2 337	1,6	2 388	1,5	2 318	1,4
Охрана окружающей среды	250	0,2	304	0,3	438	0,3	406	0,3	392	0,3	375	0,2	322	0,2
Образование	4 050	3,7	4 324	4,0	4 692	3,6	5 239	3,6	5 528	3,7	5 941	3,7	6 079	3,6
Культура, кинематография	588	0,5	610	0,6	653	0,5	829	0,6	862	0,6	927	0,6	946	0,6
Здравоохранение	3 805	3,5	4 964	4,6	5 206	4,0	5 925	4,1	6 171	4,1	6 502	4,1	6 793	4,0
Социальная политика	12 966	11,8	15 099	14,1	15 964	12,2	16 333	11,2	18 331	12,2	19 121	12,0	19 633	11,5
Физкультура и спорт	375	0,3	401	0,4	437	0,3	487	0,3	479	0,3	509	0,3	531	0,3
СМИ	156	0,1	174	0,2	171	0,1	186	0,1	175	0,1	166	0,1	167	0,1
Обслуживание госдолга	835	0,8	884	0,8	1 185	0,9	1 508	1,0	1 626	1,1	1 734	1,1	1 989	1,2
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0,0	736	0,5	1 462	0,9

\*без учета накопительной составляющей пенсионной системы

\*\*с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2022 г.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект федерального бюджета на 2023-2025 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающих финансовую и ценовую стабильность, повышение потенциала развития экономики и достижение национальных целей развития.

Бюджетные параметры предусматривают сохранение контрциклической направленности бюджетной политики в масштабах, соразмерных траектории постепенной адаптации с учетом рисков и угроз для устойчивости государственных финансов (2023-2024 гг.) с завершением нормализации бюджетной политики и выходом на параметры, соответствующие новым параметрам «бюджетных правил» к 2025 г.

Формирование основных параметров федерального бюджета на основе обозначенных подходов, с одной стороны, позволит обеспечить поддержку экономики в период перестройки хозяйственных связей, а с другой стороны, будет содействовать сохранению доверия к целостности конструкции проводимой макроэкономической политики, устойчивому развитию и структурным изменениям в экономике на среднесрочном горизонте.

Структура расходов федерального бюджета предполагает выделение в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию, национальных проектов, а также инициатив социально-экономического развития Российской Федерации. Особенный приоритет акцентирован на мерах по снижению бедности и поддержке семей с детьми.

На достижение национальных целей развития ориентированы как национальные проекты, так и мероприятия государственных программ, реализация которых способствует достижению национальных целей в рамках Единого плана по достижению национальных целей развития *(на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года)*.

Развитие института госпрограмм, совершенствование проектных принципов управления, расширение охвата обзоров бюджетных расходов, совершенствование системы государственных закупок, а также развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов будут ключевыми мерами операционной эффективности для повышения вклада мер государственной поддержки в достижение национальных целей развития.